



Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense *Campus Araquari*



### TERMO DE ABERTURA DE VOLUME

Eu, Tcharlata Françoise Stinghen, abro nesta data o **2º** volume dos autos do processo n° **23349.001838/2016-51** que se inicia nesta folha n.º **187** em decorrência do encerramento do **1º** volume a fls. **186**.

Araquari, 19 de janeiro de 2016.

**Tcharlata Françoise Stinghen**

*Estagiária*

Instituto Federal Catarinense – *Campus Araquari*



Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense *Campus* Araquari

Processo nº 23349.001838/2016-51  
Pregão Eletrônico (Tradicional) nº 16/2016  
Objeto: Aquisição de material para atender às necessidades dos projetos de extensão aprovados no Edital interno nº 14/2016 do Instituto Federal Catarinense - *Campus* Araquari.

### MAPA COMPARATIVO - PESQUISA DE MERCADO

Item	ESPECIFICAÇÃO	Unid.	Quant.	Orçamento 1	Orçamento 2	Orçamento 3	Orçamento 4	Valor Médio Unitário	Valor Médio Total
01	TNT, gramatura 45g, cor preto, largura 1,40m.	Rolo com 50 metros	2	M&B Embalagens Descartáveis LTDA Me 08.758.466/0001-62 R\$76,80	A K de A C Lopes Comércio e Serviços ME 19.620.155/0001-59 R\$74,90	Acetec - Não Tecidos, Comércio e Serviços LTDA EPP 00.501.485/0001-05 R\$63,50		71,73	143,46
02	Papel "Color Plus": material celulose vegetal, gramatura 180g/m², cor AZUL GRÉCIA, comprimento 29,70cm, largura 21cm, formato A4.	Folha	50	F P Brandao - Papelaria ME 24.022.191/0001-50 R\$0,65	Minas Mídias Comércio e Importação de Suprimentos de Impressão Eireli ME 22.030.322/0001-16 R\$0,72	Antonio Celso Chiummo Comércio de Papéis ME 12.571.679/0001-58 R\$0,40		0,59	29,50
03	Papel "Color Plus": material celulose vegetal, gramatura 180g/m², cor AZUL PORTO SEGURO, comprimento 29,70cm, largura 21cm, formato A4.	Folha	100	F P Brandao - Papelaria ME 24.022.191/0001-50 R\$0,56	Minas Mídias Comércio e Importação de Suprimentos de Impressão Eireli ME 22.030.322/0001-16 R\$0,40	Antonio Celso Chiummo Comércio de Papéis ME 12.571.679/0001-58 R\$0,40		0,56	56,00





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

04	Papel "Color Plus": material celulose vegetal, gramatura 180g/m <sup>2</sup> , cor PRETO LOS ANGELES, comprimento 29,70cm, largura 21cm, formato A4.	Folha	200	F P Brandao - Papeleria ME 24.022.191/000 1-50 R\$0,89	R\$0,72	Minas Mídias Comércio e Importação de Suprimentos de Impressão Eireli ME 22.030.322/000 1-16 R\$0,72	Antonio Celso Chiummo Comércio de Papéis ME 12.571.679/000 1-58 R\$0,40	0,67	134,00
05	Papel "Color Plus": material celulose vegetal, gramatura 180g/m <sup>2</sup> , cor AMARELO RIO DE JANEIRO, comprimento 29,70cm, largura 21cm, formato A4.	Folha	50	F P Brandao - Papeleria ME 24.022.191/000 1-50 R\$0,65	R\$0,72	Minas Mídias Comércio e Importação de Suprimentos de Impressão Eireli ME 22.030.322/000 1-16 R\$0,72	Antonio Celso Chiummo Comércio de Papéis ME 12.571.679/000 1-58 R\$0,40	0,59	29,50
06	Papel "Color Plus": material celulose vegetal, gramatura 180g/m <sup>2</sup> , cor VERMELHO PEQUIM, comprimento 29,70cm, largura 21cm, formato A4.	Folha	50	F P Brandao - Papeleria ME 24.022.191/000 1-50 R\$0,89	R\$0,72	Minas Mídias Comércio e Importação de Suprimentos de Impressão Eireli ME 22.030.322/000 1-16 R\$0,72	Antonio Celso Chiummo Comércio de Papéis ME 12.571.679/000 1-58 R\$0,40	0,67	33,50
07	Papel "Color Plus": material celulose vegetal, gramatura 180g/m <sup>2</sup> , cor VERDE BRASIL, comprimento 29,70cm, largura 21cm, formato A4.	Folha	50	F P Brandao - Papeleria ME 24.022.191/000 1-50 R\$0,89	R\$0,72	Minas Mídias Comércio e Importação de Suprimentos de Impressão Eireli ME 22.030.322/000 1-16 R\$0,72	Antonio Celso Chiummo Comércio de Papéis ME 12.571.679/000 1-58 R\$0,40	0,67	33,50





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

08	Papel "Color Plus": material celulose vegetal, gramatura 180g/m², cor VERDE BUENOS AIRES, comprimento 29,70cm, largura 21cm, formato A4.	Folha	50	F P Brandao - Papeleria ME 24.022.191/000 1-50 R\$0,89	22.030.322/000 1-16 R\$0,72 Minas Mídias Comércio e Importação de Suprimentos de Impressão Eireli ME 12.571.679/000 1-58 R\$0,40	R\$0,40	0,67	33,50
09	Papel "Color Plus": material celulose vegetal, gramatura 180g/m², cor ROSA CANCUN, comprimento 29,70cm, largura 21cm, formato A4.	Folha	10	F P Brandao - Papeleria ME 24.022.191/000 1-50 R\$0,89	22.030.322/000 1-16 R\$0,72 Minas Mídias Comércio e Importação de Suprimentos de Impressão Eireli ME 12.571.679/000 1-58 R\$0,40	R\$0,40	0,67	6,70
10	Bola material isopor, diâmetro 15cm, aplicação artes, oca.	Unidade	10	Armarinhos Santa Cecília LTDA EPP 61.069.639/000 1-18 R\$2,58	Torre de Belém Artigos para Escritório e Papeleria EIRELI EPP 30.153.647/000 1-14 R\$3,26	A 25 Artigos para Festas LTDA ME 17.539.189/000 1-98 R\$2,93	2,92	29,20
11	Bola material isopor, diâmetro 3,50cm, aplicação artes, miolo completo.	Unidade	30	Armarinhos Santa Cecília LTDA EPP 61.069.639/000 1-18	Cardoso & Vargas LTDA EPP 79.139.861/000 1-05	DSJ - Londrina Armarinhos LTDA Aparecida de Souza ME 20.821.269/00 1-58 01-46	0,12	3,60







Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

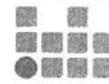
		R\$0,11	R\$0,10	R\$0,14	R\$0,14		
12	Bola material isopor, diâmetro 7,50cm, aplicação artes, miolo completo.	Unidade 15	Armarinhos Santa Cecília LTDA EPP 61.069.639/0001-18 R\$0,46 Cardoso & Vargas LTDA EPP 79.139.861/0001-05 R\$0,52 Armarinhos Santa Cecília LTDA EPP 61.069.639/0001-18 R\$0,25 Cardoso & Vargas LTDA EPP 79.139.861/0001-05 R\$0,29	DSJ - Londrina Armariños LTDA 04.985.778/0001-58 R\$0,62 A 25 Artigos para Festas LTDA ME 17.539.189/0001-98 R\$0,33	Dirce Aparecida de Souza ME 20.821.269/0001-46 R\$0,79 Dirce Aparecida de Souza ME 20.821.269/0001-46 R\$0,40	0,60	9,00
13	Bola material isopor, diâmetro 4cm, aplicação artes, miolo completo.	Unidade 30	Armarinhos Santa Cecília LTDA EPP 61.069.639/0001-18 R\$0,25 Cardoso & Vargas LTDA EPP 79.139.861/0001-05 R\$0,29	DSJ - Londrina Armariños LTDA 04.985.778/0001-58 R\$0,33	Dirce Aparecida de Souza ME 20.821.269/0001-46 R\$0,40	0,32	9,60
14	Bola material isopor, diâmetro 20cm, aplicação artes, oca.	Unidade 10	Armarinhos Santa Cecília LTDA EPP 61.069.639/0001-18 R\$3,97 Cardoso & Vargas LTDA EPP 79.139.861/0001-05 R\$4,60	DSJ - Londrina Armariños LTDA 04.985.778/0001-58 R\$8,33	Torre de Belém Artigos para Escritório e Papelaria EIRELI EPP 30.153.647/0001-14 R\$5,77	5,67	56,70
15	Bola material isopor, diâmetro 12,50cm, aplicação artes, miolo completo.	Unidade 15	Armarinhos Santa Cecília LTDA EPP 61.069.639/0001-18 R\$1,87 Cardoso & Vargas LTDA EPP 79.139.861/0001-05 R\$2,13	A 25 Artigos para Festas LTDA ME 17.539.189/0001-98 R\$2,57	Dirce Aparecida de Souza ME 20.821.269/0001-46 R\$2,49	2,27	34,05
16	Bola material isopor, diâmetro 2,50cm, aplicação artes, miolo completo.	Unidade 30	Armarinhos Santa Cecília LTDA EPP 61.069.639/0001-18 R\$0,07 Cardoso & Vargas LTDA EPP 79.139.861/0001-05 R\$0,09	DSJ - Londrina Armariños LTDA 04.985.778/0001-58 R\$0,09	Dirce Aparecida de Souza ME 20.821.269/0001-46 R\$0,12	0,12	3,60





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

17	Bola material isopor, diâmetro 1,50cm, aplicação artes, miolo completo.	Unidade	30	Torre de Belém Artigos para Escritório e Papelaria EIRELI EPP 30.153.647/000 1-14 R\$0,14 Plast Park Indústria e Comércio LTDA 58.697.640/000 1-82 R\$40,32	Cardoso & Vargas LTDA EPP 79.139.861/000 1-05 R\$0,04	DSJ - Londrina Armarios LTDA 04.985.778/000 1-58 R\$0,07	Dirce Aparecida de Souza ME 20.821.269/00 01-46 R\$0,08	0,08	2,40
18	Cartucho de reposição para marcador de quadro branco recarregável Pilot wbma. Tinta à base de álcool, corantes orgânicos, na cor VIOLETA. Volume unitário de 5,50ml.	Caixa com 12 unidades	3	Billar & Billar LTDA ME 67.808.170/000 1-78 R\$60,00	OK Magazine Comercial LTDA ME 04.896.175/00 01-80 R\$47,88			49,40	148,20
19	Cartucho de reposição para marcador de quadro branco recarregável Pilot wbma. Tinta à base de álcool, corantes orgânicos, na cor LARANJA. Volume unitário de 5,50ml.	Caixa com 12 unidades	3	Papelaria Art Nova LTDA EPP 02.805.642/000 1-93 R\$31,32	Billar & Billar LTDA ME 67.808.170/000 1-78 R\$60,00	OK Magazine Comercial LTDA ME 04.896.175/00 01-80 R\$47,88		46,40	139,20
20	Cartucho de reposição para marcador de quadro branco recarregável Pilot wbma. Tinta à base de álcool, corantes orgânicos, na cor VERDE. Volume unitário de 5,50ml.	Caixa com 12 unidades	3	Papelaria Art Nova LTDA EPP 02.805.642/000 1-93 R\$31,32	Billar & Billar LTDA ME 67.808.170/000 1-78 R\$60,00	OK Magazine Comercial LTDA ME 04.896.175/00 01-80 R\$47,88		46,40	139,20
21	Furador, tipo alavanca, para papel e EVA, formato estrela, 2,2cm.	Unidade	1	Empório Criar Arte Papelaria Virtual LTDA ME 07.934.732/000 1-06	B2W Companhia Digital 14.005.431/000 6-60 R\$41,79	E. H. Camargo EPP 14.005.431/000 1-55 R\$41,79		37,40	37,40



**INSTITUTO FEDERAL**  
Catarinense  
Campus Araquari

araquari.ifc.edu.br  
Rodovia BR 280 - Km 27 - Cx. Postal 21  
CEP 89.245-000 - Araquari - SC - Fone (47) 3803-7200



Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

			R\$30,50	R\$39,90			
22	Furador, tipo alavanca, gigante, formato círculo, 1-1/8".	Unidade	1	Real Mais Papeleria e Materiais Técnicos LTDA ME 74.002.346/000 1-65 R\$51,81	Boulevard das Artes Comércio de Materiais Artísticos EIRELI ME 19.422.124/000 1-93 R\$46,00	46,58	46,58
23	Furador, tipo alavanca, extra gigante, formato círculo, 1-7/10".	Unidade	1	Real Mais Papeleria e Materiais Técnicos LTDA ME 19.422.124/000 1-93 R\$75,00	Boulevard das Artes Comércio de Materiais Artísticos EIRELI ME 14.005.431/000 1-55 R\$102,59	81,92	81,92
24	Furador, tipo alavanca, extra gigante, formato flor, 2".	Unidade	1	Netcentro Livreria e Papeleria LTDA ME 74.002.346/000 1-65 R\$80,58	Boulevard das Artes Comércio de Materiais Artísticos EIRELI ME 10.256.932/000 1-53 R\$68,16	83,78	83,78
25	Papel "Mi-Teintes", 50x65cm, gramatura 160g, cor preta.	Folha	10	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$6,65	Fruto de Arte Comércio LTDA EPP 10.256.967/000 1-83 R\$8,30	7,90	79,00
26	Papel "Canson", tamanho A3, gramatura 200g, branco ou creme.	Embalagem com 20	5	Papelaria Príncipe LTDA ME 14.005.431/000 1-55 R\$8,30	Pergamo Livros e Papeleria Ltda ME 14.005.431/000 1-55 R\$8,30	26,44	132,20







Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

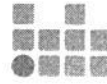
	folhas	EPP 84.714.898/000 1-50 R\$26,31	ME 01.570.002/000 4-21 R\$24,00	ME 82.096.967/000 1-83 R\$29,00		
27	Papel Sulfurize, tamanho A4, gramatura 41g.	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$10,92	Pergamo Papelaria LTDA ME 82.096.967/000 1-83 R\$14,00	Fruto de Arte Comércio LTDA EPP 66.631.680/000 1-50 R\$12,20		12,37
28	Papel Sulfurize, tamanho A3, gramatura 41g.	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$24,41	Pergamo Papelaria LTDA ME 82.096.967/000 1-83 R\$28,00	Fruto de Arte Comércio LTDA EPP 66.631.680/000 1-50 R\$27,00		26,47
29	Papel Sulfurize, tamanho A2, gramatura 41g.	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$43,22	Pergamo Papelaria LTDA ME 82.096.967/000 1-83 R\$54,00	Fruto de Arte Comércio LTDA EPP 66.631.680/000 1-50 R\$47,90		48,37
30	Papel Sulfurize, tamanho A1, gramatura 41g.	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$1,90	Pergamo Papelaria LTDA ME 82.096.967/000 1-83 R\$2,50	Marcelino Benedito Carneiro Neto 98430831304 18.880.535/000 1-60 R\$2,00		2,13
31	Papelão Couro 80x100cm, 120g.	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$1,90	Genuino Pedro Moser & Cia LTDA EPP 92.393.347/000 02.116.742/000 03.568.176/00	Papelaria Universitária LTDA EPP 03.568.176/00		8,06





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

32	Papel cartão Paraná 120g, 80x100cm.	Unidade	1	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$3,32	Livraria Livros e Livros Limitada ME 01.570.002/000 4-21 R\$4,90	1-60 R\$5,85	1-02 R\$5,90	Pergamo Papeleria Ltda ME 82.096.967/000 1-83 R\$4,50	01-32 R\$13,25	4,24	4,24
33	Papel fotográfico, tamanho A4, "Glossy Paper", 180g.	Embalagem com 50 unidades	1	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$71,25	Livraria Livros e Livros Limitada Gráfica LTDA 01.570.002/000 4-21 R\$50,00	Kalunga Comércio e Indústria 43.283.811/002 3-65 R\$49,90				57,05	57,05
34	Papel "Canson", tamanho A2, gramatura 200g.	Embalagem com 20 unidades	1	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$49,40	Livraria Livros e Livros Limitada ME 01.570.002/000 4-21 R\$50,00	Pergamo Papeleria LTDA ME 82.096.967/000 1-83 R\$62,00			Boulevard das Artes Comércio de Materiais Artísticos Eireli ME 10.256.932/00 01-53 R\$62,60	56,00	56,00
35	Papel "Layout", tamanho A2, gramatura 90g.	Embalagem com 50 unidades	1	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$40,37	Fruto de Arte Comércio LTDA EPP 66.631.680/000 1-50 R\$46,20	Pergamo Papeleria LTDA ME 82.096.967/000 1-83 R\$42,50				43,02	43,02
36	Pincel artístico, cabo longo em madeira, virola em alumínio, cerdas naturais, formato redondo, tamanho 6. Modelo de referência: 477.	Unidade	1	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000	Koralle Comércio de Materiais de Desenho LTDA	Le Papier Desenho Pintura e Informática				4,12	4,12



INSTITUTO FEDERAL  
Catarinense  
Campus Araquari

araquari@ifc.edu.br  
Rodovia BR 280 - Km 27 - Cx. Postal 21  
CEP 89.245-000 - Araquari - SC - Fone (47) 3803-7200









Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

41	Pincel artístico, cabo longo em madeira, virola em alumínio, cerdas naturais, formato chato, tamanho 10. Modelo de referência: 484.	1	Unidade	Papelaria	Pergamo	1-56	10,02	10,02
				Príncipe LTDA EPP	Papelaria Ltda ME	R\$15,05		
42	Pincel artístico, cabo longo em madeira, virola em alumínio, cerdas naturais, formato chato, tamanho 6. Modelo de referência: 484.	1	Unidade	Papelaria	Pergamo	Koralle	7,72	7,72
				Príncipe LTDA EPP	Papelaria Ltda ME	Comércio de Materiais de Desenho Ltda EPP		
43	Pincel artístico, cabo longo em madeira, virola em alumínio, cerdas naturais, formato chato, tamanho 2. Modelo de referência: 484.	1	Unidade	Papelaria	Pergamo	1-56	5,52	5,52
				Príncipe LTDA EPP	Papelaria Ltda ME	R\$10,13		
44	Caneta nanquin, com ponta inox, 0,8 mm. Características: Duplo sistema de vedação contra a secagem da tinta; Sistema de alimentação do ar com compensação da pressão atmosférica que impossibilita o vazamento de tinta; Proporcionar um fluxo de tinta uniforme; Manter a pressão interna sempre constante; Marca de referência: Trident.	1	Unidade	Papelaria	Pergamo	Koralle	12,89	12,89
				Príncipe LTDA EPP	Papelaria Ltda ME	Comércio de Materiais de Desenho Ltda EPP		





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

45	Carvão vegetal em barras cujo diâmetro varia entre 3 e 6mm.	Embalage m com 5 barras	5	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/0001-50 R\$5,70	Pergamo Papelaria LTDA ME 82.096.967/0001-83 R\$12,00	Fruto de Arte Comércio LTDA EPP 66.631.680/0001-50 R\$8,58	8,76	43,80
46	Lápis para desenho, nº 4, em madeira 100% reflorestada, tamanho longo. Modelo de referência: Regente sextavado.	Unidade	6	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/0001-50 R\$2,85	Livraria Livros e Livros Limitada ME 01.570.002/0004-21 R\$2,90	Pergamo Papelaria LTDA ME 82.096.967/0001-83 R\$2,75	2,83	16,98
47	Lápis para desenho, nº 3, em madeira 100% reflorestada, tamanho longo. Modelo de referência: Regente sextavado.	Unidade	6	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/0001-50 R\$2,85	Livraria Livros e Livros Limitada ME 01.570.002/0004-21 R\$2,90	Pergamo Papelaria LTDA ME 82.096.967/0001-83 R\$2,75	2,83	16,98
48	Lápis para desenho, nº 6, em madeira 100% reflorestada, tamanho longo. Modelo de referência: Regente sextavado.	Unidade	6	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/0001-50 R\$2,85	Livraria Livros e Livros Limitada ME 01.570.002/0004-21 R\$2,90	Pergamo Papelaria LTDA ME 82.096.967/0001-83 R\$2,75	2,83	16,98
49	Lápis pastel seco, cor sépia, tamanho longo.	Unidade	6	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/0001-50 R\$7,12	Pergamo Papelaria LTDA ME 82.096.967/0001-83 R\$9,00	Fruto de Arte Comércio LTDA EPP 66.631.680/0001-50 R\$16,00	10,71	64,26
50	Lápis pastel seco, cor branca, tamanho longo.	Unidade	6	Papelaria Príncipe LTDA EPP	Pergamo Papelaria Ltda ME	Koralle Comércio de Materiais de	7,57	45,42





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

51	Lápis <i>sanguine</i> , cor vermelha, tamanho longo.	6	84.714.898/00082.096.967/000 1-50 R\$7,12	Desenho Ltda EPP 97.416.234/000 1-56 R\$6,59	10,02	60,12
			Papelaria Príncipe LTDA EPP	Pergamo Papeleria Ltda ME Desenho Ltda EPP		
52	Bico de pena – mosquitinho	10	84.714.898/00082.096.967/000 1-50 R\$12,16	Koralle Comércio de Materiais de Desenho Ltda EPP 97.416.234/000 1-56 R\$10,90	7,70	77,00
			Papelaria Príncipe LTDA EPP	Pergamo Papeleria Ltda ME Desenho Ltda EPP		
53	Cabo de madeira com pena inclusa. Marca de referência: Keramik.	3	84.714.898/00082.096.967/000 1-50 R\$16,62	Tulio de Camargo Alves ME 10.389.282/000 1-14 R\$14,30	14,14	42,42
			Papelaria Príncipe LTDA EPP	Pergamo Papeleria Ltda ME Camargo Alves ME		
54	Tinta nanquin, cor preta.	3	84.714.898/00010.389.282/000 1-50 R\$9,50	MC Restauração Comércio Importação e Exportação LTDA EPP 14.234.924/000 1-67	13,13	39,39
			Papelaria Príncipe LTDA EPP	Tulio de Camargo Alves ME Importação e Exportação LTDA EPP		







Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

55	Giz pastel Seco, cores: preto, branco, vermelho, amarelo e azul	Unidade 5	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/0001-50 R\$7,12	Graffiti Comércio de Materiais para Artes Gráficas LTDA EPP 76.461.953/0001-19 R\$6,00	Pergamo Papelaria Ltda ME 82.096.967/0001-83 R\$6,50	6,54	32,70
56	Giz pastel seco, caixa com 24 cores.	Caixa com 24 unidades 1	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/0001-50 R\$161,02	Pergamo Papelaria Ltda ME 82.096.967/0001-83 R\$167,90	Boulevard das Artes Comércio de Materiais Artísticos Eireli ME 10.256.932/0001-53 R\$165,30	164,74	164,74
57	Borracha para trabalhos artísticos, mínima abrasão sobre o papel, não mancha nem borra o papel, dimensões iguais a 43,4x24,6x12,4mm, com fórmula hi-polymer. Modelo de referência: Soft Pentel.	Unidade 18	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/0001-50 R\$2,85	Livraria Livros e Livros Limitada 01.570.002/0004-21 R\$2,90	Pergamo Papelaria Ltda ME 82.096.967/0001-83 R\$3,00	2,92	52,56
58	Esfuminho n° 1.	Unidade 18	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/0001-50 R\$6,55	Livraria Livros e Livros Limitada 01.570.002/0004-21 R\$7,90	Pergamo Papelaria Ltda ME 82.096.967/0001-83 R\$6,25	6,94	124,92
59	Clips Blinder, 19mm, cor preta.	Unidade 80	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/0001-50	Livraria Livros e Livros Limitada 01.570.002/0004-21	Pergamo Papelaria Ltda ME 82.096.967/0001-83 R\$7,05	0,47	37,60





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

60	Grampo Trilho Plástico para, no mínimo, 200 folhas.	Pacote com 50 unidades	1	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$ 10,26	R\$0,47	Livraria Livros e Papeleria LTDA ME 01.570.002/000 4-21 R\$17,50	1-83 R\$0,45	Pergamo Papeleria LTDA ME 82.096.967/000 1-83 R\$14,50	14,09	14,09
61	Saco plástico, tamanho A3, com 4 furos.	Unidade	100	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$0,66	Pergamo Papeleria LTDA ME 82.096.967/000 1-83 R\$0,75	Kalunga Comércio e Indústria Gráfica LTDA 43.283.811/002 3-65 R\$0,65	0,69	69,00		
62	Folha de cortiça, dimensões 60x90cm, espessura 5mm.	Unidade	10	Irmãos Haluli LTDA 10.773.984/000 1-05 R\$55,50	Bárbara Bisi Bezerra 05183911754 20.718.541/001 -67 R\$48,13	Correal Comércio de Ferragens LTDA EPP 90.729.955/000 1-77 R\$100,25	67,96	679,60		
63	Pirógrafo eletrônico para gravação em madeira, couro, veludo, cortiça, dentre outros, bivolt, medidas do aparelho: 18x18x9,5cm, acompanha kit de pontas FN1 (com 5 pontas, 1 rolinho de fio níquel cromo e 2 parafusos) e uma chave de fenda, controle eletrônico de temperatura. Modelo de referência: AM - 12.	Unidade	1	Papelaria Príncipe LTDA EPP 84.714.898/000 1-50 R\$438,14	Real Mais Papeleria e Materiais Técnicos LTDA ME 19.422.124/000 1-93 R\$338,15	Fruto de Arte Comércio LTDA EPP 66.631.680/000 1-50 R\$373,90	383,40	383,40		
64	Caldo Cérebro coração BHI.	500g	2	DM Importação e Exportação LTDA EPP	Prontolab Equipamentos e Produtos	Mundial Soluções Laboratoriais	434,17	868,34		





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense *Campus Araquari*

				11.083.646/000 1-04 R\$445,00	Científicos LTDA 83.214.833/000 1-82 R\$524,00	LTDA ME 23.996.430/000 1-00 R\$333,52		
<b>65</b>	Plasma de Coelho Liofilizado – Coagu – plasma.	3 ml	5	Mundial Soluções Laboratoriais Ltda ME 23.996.430/000 1-00 R\$16,00	DM Importação e Exportação Ltda EPP 11.083.646/000 1-04 R\$12,95	Prontolab Equipamentos e Produtos Científicos Ltda 83.214.833/000 1-82 R\$11,50	13,48	67,40
<b>66</b>	Swab seco estéril.	Caixa com 100 unidades	1	Mundial Soluções Laboratoriais Ltda ME 23.996.430/000 1-00 R\$13,00	DM Importação e Exportação Ltda EPP 11.083.646/000 1-04 R\$12,60	Prontolab Equipamentos e Produtos Científicos Ltda 83.214.833/000 1-82 R\$13,00	12,87	12,87
<b>67</b>	Agulha microbiológica.	Unidade	10	UASG 158376 PE 3/2016 R\$54,45			54,45	544,50
<b>68</b>	Alça de platina calibrada.	Unidade	2	DM Importação e Exportação Ltda EPP 11.083.646/000 1-04 R\$ 217,00	Prontolab Equipamentos e Produtos Científicos Ltda 83.214.833/000 1-82 R\$ 200,34	Mundial Soluções Laboratoriais Ltda ME 23.996.430/000 1-00 R\$ 236,00	217,78	435,56
<b>69</b>	Lâminas de vidro para microscopia – fosca lapidada (Marlise P. Claus)	Caixa com 50 unidades	10	DM Importação e Exportação Ltda EPP 11.083.646/000 1-04	Prontolab Equipamentos e Produtos Científicos Ltda 83.214.833/000 1-82	Mundial Soluções Laboratoriais Ltda ME 23.996.430/000 1-00	3,91	39,10







Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Campus Araquari

70	Tinta para tecido nas cores: 1 preto, 1 branco, 1 vermelho, 1 azul, 1 amarelo.	Embalagem com 250ml	5	R\$4,65 Pergamo Papeleria LTDA ME 82.096.967/00078.515.624/00081.541.922/0001-83 R\$16,90	1-82 R\$3,77 Construcolor Comércio de Tintas LTDA ME 78.515.624/00081.541.922/0007-24 R\$11,30	1-00 R\$3,30 Papeleria Grafitte LTDA ME 1-08 R\$9,50	12,57	62,85
71	Cavalete em madeira ( <i>Flip-chart</i> ) com quadro Branco .	Unidade	4	R\$99,90 Pergamo Papeleria LTDA ME 82.096.967/00078.515.624/00081.541.922/0001-83 R\$99,90	7-24 R\$85,90 Koxixo Comércio de Tecidos e Cortinas LTDA EPP 76.347.749/0001-71 R\$22,90	1-08 R\$85,00 Tecibom Comércio de Tecidos LTDA EPP 85.266.286/0001-04 R\$12,90	90,27	361,08
72	Tecido gabardine, cor <i>off-white</i> , largura 1,50m.	Metro	4	R\$10,80 Tecidos Avenida LTDA EPP 85.191.138/0001-78 R\$10,80	1-71 R\$12,90 Comércio de Tecidos LTDA EPP 85.266.286/0001-04 R\$12,90	1-04 R\$12,90	15,53	62,12
73	Phgãmetro portátil de bolso, a pilha. Características: Mostrador com dois níveis; Indicador do nível de carga das pilhas; Eletrodo de PH facilmente substituível com conector redondo em aço inox; Eletrodo com junção em fibra renovável; Indicador de instabilidade da medição; Desligar automático; Calibração automática; Corpo estanque flutuante; Gama: pH de -2.0 a 16.0 pH temperatura de -5.0 a 60.0°C / de 23.0 a 140.0°F;	Unidade	1	R\$578,33 Labsynth Produtos para Laboratório LTDA 51.462.471/0001-52 R\$578,33	R\$492,00 Lucas Schmidt 08335012911 22.603.213/0001-40 R\$492,00	Mcientifica LTDA EPP 05.230.436/0001-90 R\$470,76	513,70	513,70





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense Câmpus Araquari

Resolução: pH $\pm 0.1$ pH temperatura $\pm 0.5^\circ\text{C} / \pm 1^\circ\text{F}$ ; Precisão (a $20^\circ\text{C}$ ): pH $\pm 2$ mV temperatura $\pm 0.5^\circ\text{C} / \pm 1^\circ\text{F}$ ; Calibração pH automática em 1 ou 2 pontos com 2 conjuntos de padrões memorizados (pH 4.01 / 7.01 / 10.01 ou pH 4.01 / 6.86 / 9.18); Compensação temperatura automática Tipo pilhas / duração 4 x 1.5V com BEPS / cerca de 300 horas de uso contínuo; Desligar automático após 8 minutos de inatividade; Condições de utilização de $-5$ a $50^\circ\text{C}$ ; H.R. máx 100% Dimensões: 163 x 40 x 26 mm ; Peso: 100 g. Modelo de referência: HI 98127 (pHep®4).	10	SDC E-Commerce de Produtos Agropecuários LTDA 1-14 R\$ 25,80	Tudo Vet Comércio de Produtos Veterinários LTDA ME 1-20 R\$ 9,99	Protécnica Produtos Agropecuários LTDA 06.091.950/0002-36 R\$ 14,30	Rio Alta Comércio de Produtos Agropecuários LTDA 02.607.175/0001-97 R\$ 14,57	16,17	161,70
74 Cloridrato de xilasina 2%, 10ml.	Frasco	Unimarcas Distribuição e Comércio Eireli EPP 18.812.673/0001-01 R\$48,50	Cirúrgica Estilo LTDA ME 09.592.986/0001-00 R\$69,99	Wainer Ferreira de Paula – ME 10.491.727/0001-72 R\$67,90		62,13	186,39
75 Fita reagente para urinálise, com 10 marcadores, 150 tiras.	Frasco	SDC E-Commerce de Produtos Agropecuários LTDA 15	Casa da Vaca Produtos Agropecuários Ltda 10.680.755/000	Tudo Vet Comércio de Produtos Veterinários LTDA ME		13,89	208,35
76 Antibiótico injetável, 50ml a base penicilina benzatina, conjunto anti-inflamatório piroxican.	Frasco						





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense *Campus* Araquari

77	Anti-inflamatório a base de meloxicam 2g injetável, frasco com 50ml.	4	15.660.414/0000	18.742.427/0000	TOTAL (R\$)	7.686,01
			1-14 R\$12,70 Agroline Comércio de Produtos Veterinários LTDA 01.792.003/0000 1-78 R\$62,81	1-38 R\$14,03 A.B. Araújo & Cia LTDA 81.061.061/0000 1-60 R\$65,88 15.660.414/0000 1-14 R\$66,20		

Araquari, 19 de janeiro de 2017.

Eleutério Jubanski  
Diretor de Administração e Planejamento  
Portaria nº 107/2015  
Instituto Federal Catarinense - *Campus* Araquari

**Luiz Fernando H. do Rosário**

Substituto  
Diretor de Administração e Planejamento  
Portaria nº 265/2015 - DOU 21/08/2015  
SIAPE: 2021417 | IFC Araquari





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense *Campus Araquari*



### **DECLARAÇÃO DE COMPATIBILIDADE PREÇOS**

Processo nº 23349.001838/2016-51

Pregão Eletrônico (Tradicional) nº 16/2016

**Objeto: Aquisição de material para atender às necessidades dos projetos de extensão aprovados no Edital interno nº 14/2016 do Instituto Federal Catarinense - *Campus Araquari*.**

O Diretor-Geral do Instituto Federal Catarinense – *Campus Araquari*, no uso de suas atribuições legais, declara, para os devidos fins, que os preços estimados no pedido inicial de abertura do processo licitatório para aquisição de material para atender às necessidades dos projetos de extensão aprovados no Edital interno nº 14/2016 do Instituto Federal Catarinense - *Campus Araquari*, são compatíveis com os preços praticados no mercado, conforme comprovação através da pesquisa de mercado constante no processo.

Araquari/SC, 19 de Janeiro de 2017.

  
\_\_\_\_\_  
**Jonas Cunha Espindola**

*Diretor-Geral*

Portaria nº 290/2016 publicada no D.O.U em 27/01/2016  
Instituto Federal Catarinense – *Campus Araquari*





Ministério da Educação  
Instituto Federal Catarinense *Campus Araquari*



## **DECLARAÇÃO DE RECURSO ORÇAMENTÁRIO**

Processo nº 23349.001838/2016-51

Pregão Eletrônico (Tradicional) nº 16/2016

**Objeto: Aquisição de material para atender às necessidades dos projetos de extensão aprovados no Edital interno nº 14/2016 do Instituto Federal Catarinense - Campus Araquari.**

Declaramos para os devidos fins de abertura da licitação na modalidade Pregão Eletrônico (Tradicional) nº 16/2016, que este órgão possui saldo de crédito orçamentário consignado na Lei Orçamentária Anual de 2017 e no Projeto de Lei Orçamentária Anual de 2017, ainda em trâmite no congresso nacional, para atender o objeto da presente licitação, detalhados da seguinte forma:

Programa de Trabalho: 12.363.2031.20RL.0042

PTRES: 062411

PI: F20RLP0111P

Natureza da Despesa: 339030

Fonte: 0112000000

Em consonância com o Art. 16, inc. I da Lei Complementar nº 101/2000, os impactos orçamentários e financeiros estão previstos no orçamento de 2015, declarando ainda que tal despesa tem adequação orçamentária e financeira com a lei orçamentária anual e compatibilidade com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias.

Por fim, tal declaração encontra observância as disposições do Decreto nº 5.450, de 31/05/2005 e § 2º, Inciso III, Art. 7º e 14º da Lei nº 8.666/93, de 21/06/1993.

Araquari/SC, 19 de Janeiro de 2017.

**Eleutério Jubanski**

*Diretor de Administração e Planejamento*  
Portaria n.º 107/2015  
Instituto Federal Catarinense - *Campus Araquari*

**Luiz Fernando H. do Ros**

*Substituto*  
*Diretor de Administração e Planejamento*  
Portaria nº 265/2015 - DOU 21/08/2015  
SIAPE: 2021417 | IFC Araquari





A

ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO  
PROCURADORIA-GERAL FEDERAL  
PROCURADORIA FEDERAL JUNTO AO INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E  
TECNOLOGIA CATARINENSE  
GABINETE DO PROCURADOR  
RUA DAS MISSÕES 100, PONTA AGUDA, BLUMENAU - SC, CEP 89051-000 - FONE: 47- 3331-7800  
BRASIL - PÁTRIA EDUCADORA

**PARECER n. 00046/2016/IFC/PFSC/PFIFCATARINENSE/PGF/AGU**

**NU P: 00818.000001/2016-15**

**INTERESSADOS: IFC - REITORIA E OUTROS**

**ASSUNTO: MANIFESTAÇÃO JURÍDICA REFERENCIAL 01/2016**

EMENTA:

I. Direito Administrativo e Licitação;

II. Pregão, com ou sem registro de preços, para bens comuns, exceto àquelles classificados como de Tecnologia da Informação, cujo valor seja igual ou inferior a R\$ 500.000,00;

III. Leis 10.520/02 e 8.666/93; Lei Complementar 123/06 c/c Decreto 5450/05 e demais normas aplicáveis à espécie;

IV. Manifestação Jurídica Referencial;

V. Incidência da Orientação Normativa nº 55/2014 da AGU c/c Acórdão 2674/2014, Plenário do Tribunal de Contas da União;

VI. Dispensa da remessa a este órgão jurídico dos processos que, enquadrados nos limites doravante expostos, estão a envolver matérias idênticas e recorrentes, desde que a área técnica ateste, de forma expressa, a conformidade jurídica aos termos deste parecer referencial;

VII. Racionalização da atuação do órgão jurídico e da própria atividade da Administração, na medida em que imprimirá celeridade em grande parte da aquisições no âmbito do Instituto Federal Catarinense;

VIII. Orientações e recomendações.

**I. RELATÓRIO**

1. Objetiva-se registrar, por esta manifestação jurídica referencial, os apontamentos que a





Procuradoria Federal junto ao Instituto Federal Catarinense emite em seus pareceres sobre o tema de pregão, com ou sem registro de preços, para bens comuns, exceto àqueles classificados como de Tecnologia da Informação, cujo valor seja igual ou inferior a R\$ 500.000,00.

2. A partir dela, o órgão assessorado por esta Procuradoria poderá verificar o atendimento das recomendações usualmente feitas ou a necessidade de justificar alguma delas, dispensando-se o envio do processo para análise jurídica, conforme estabelecido na Orientação Normativa nº 55, do Advogado-Geral da União.

3. Com estas considerações iniciais, à análise.

## II. FUNDAMENTAÇÃO

### II.1. Do cabimento de parecer referencial na visão da AGU, Doutrina e TCU.

4. A Advocacia-Geral da União, no ano de 2014, publicou Orientação Normativa, de nº 55, vinculando a atuação dos membros da Advocacia-Geral da União, estabelecendo, em síntese, a possibilidade de utilização de manifestação jurídica padrão, nos seguintes termos:

**O ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO, no uso das atribuições que lhe conferem os incisos I, X, XI e XIII, do art. 4º da Lei Complementar nº 73, de 10 de fevereiro de 1993, considerando o que consta do Processo nº 56377.000011/2009-12, resolve expedir a presente orientação normativa a todos os órgãos jurídicos enumerados nos arts. 2º e 17 da Lei Complementar nº 73, de 1993:**

**I - Os processos que sejam objeto de manifestação jurídica referencial, isto é, aquela que analisa todas as questões jurídicas que envolvam matérias idênticas e recorrentes, estão dispensados de análise individualizada pelos órgãos consultivos, desde que a área técnica ateste, de forma expressa, que o caso concreto se amolda aos termos**

**da citada manifestação.**

**II - Para a elaboração de manifestação jurídica referencial devem ser observados os seguintes requisitos:**

**a) o volume de processos em matérias idênticas e recorrentes impactar, justificadamente, a atuação do órgão consultivo ou a celeridade dos serviços administrativos; e**

**b) a atividade jurídica exercida se restringir à verificação do atendimento das exigências legais a partir da simples conferência de documentos.**

**Referência: Parecer nº 004/ASMG/CGU/AGU/2014**

**(grifo nosso)**

5. A possibilidade da utilização excepcional da manifestação jurídica referencial também é aceita pela doutrina (PEREIRA JÚNIOR, Jessé Torres. Revista da AGU nº 29, p. 123/124, 2011) e pela jurisprudência do TCU (Acórdão 3.014/2010, Plenário, rel. Min Augusto Nardes. Acórdão nº 873/2011-Plenário, Plenário, rel. Min. Ubiratan Aguiar, 06.04.2011, Acórdão 2674/2014, Plenário do Tribunal de Contas da União).

6. Tendo isso em vista, considerando os fundamentos abaixo, a Procuradoria Federal junto ao Instituto Federal Catarinense formula a presente manifestação jurídica referencial para os casos que tratam unicamente sobre o tema de pregão, com ou sem registro de preços, para bens comuns, exceto àqueles

classificados como de Tecnologia da Informação, cujo valor seja igual ou inferior a R\$ 500.000,00.



## II.2. Do atendimento aos requisitos para adoção do parecer referencial

7 Segundo a Orientação Normativa nº 55 da AGU, são requisitos para a elaboração do parecer jurídico referencial:

O AVOGADO-GERAL DA UNIÃO, no uso das atribuições que lhe conferem os incisos I, X, XI e XIII, do art. 4º da Lei Complementar nº 73, de 10 de fevereiro de 1993, considerando o que consta do Processo nº 56377.000011/2009-12, resolve expedir a presente orientação normativa a todos os órgãos jurídicos enumerados nos arts. 2º e 17 da Lei Complementar nº 73, de 1993:

I - Os processos que sejam objeto de manifestação jurídica referencial, isto é, aquela que analisa todas as questões jurídicas que envolvam matérias idênticas e recorrentes, estão dispensados de análise individualizada pelos órgãos consultivos, desde que a área técnica ateste, de forma expressa, que o caso concreto se amolda aos termos da citada manifestação.

II - Para a elaboração de manifestação jurídica referencial devem ser observados os seguintes requisitos:

a) o volume de processos em matérias idênticas e recorrentes impactar, justificadamente, a atuação do órgão consultivo ou a celeridade dos serviços administrativos; e

b) a atividade jurídica exercida se restringir à verificação do atendimento das exigências legais a partir da simples conferência de documentos.

Referência: Parecer nº 004/ASMG/CGU/AGU/2014

(grifo nosso)

8. Oportuno citar, ainda, passagem do Parecer nº 004/ASMG/CGU/AGU/2014, que deu origem à Orientação Normativa nº 55:

[...] A construção de uma manifestação jurídica referencial depende da comprovação, sob pena de responsabilização funcional, de que o volume de ocorrências referidas possa impactar, justificadamente, a atuação do órgão consultivo ou a celeridade dos serviços administrativos. Além do que, e cumulativamente, deve-se comprovar que a atividade jurídica demandada se restrinja à simples conferência de documentos ou à enunciação-padrão de adequação jurídica da instrução ou da conclusão firmada pela área técnica. Construtivamente, pode-se exigir que a demonstração dos requisitos aqui cogitados comporá capítulo específico da referida manifestação jurídica referencial.

9. Nesse sentido, passa-se à análise desses requisitos.

10. A Procuradoria Federal junto ao Instituto Federal Catarinense elaborou no exercício de 2015, mais de **500 pareceres**, sendo que cerca de 65% tratam da análise jurídica da temática licitações e contratos administrativos.

11. Quer-se dizer, a matéria é idêntica, porque sempre trata da temática licitações e contratos administrativos, especificamente sobre o tema de pregão, com ou sem registro de preços, para bens comuns, exceto àqueles classificados como de Tecnologia da Informação, cujo valor seja igual ou inferior a





R\$ 500.000,00 e **recorrente**, correspondendo a cerca 65% dos pareceres já produzidos por este órgão jurisdicional no período de doze meses.

12. A elaboração da referida manifestação vai impactar diretamente na qualidade e quantidade das manifestações jurídicas do órgão consultivo, com redução considerável da demanda de pareceres, promovendo a canalização do esforço do Procurador em **questões jurídicas de maior complexidade, ainda mais porque o titular da unidade se apresenta de modo unipessoal**.

13. Referida medida é fundamental em uma Assessoria que é composta, como dito, por apenas **UM PROCURADOR FEDERAL**.

14. Ademais, a rotina administrativa ficará aperfeiçoada e mais rápida com a eliminação de umas das etapas burocráticas do processo administrativo, qual seja, a abertura de vista para a Assessoria Jurídica analisar a documentação e posterior devolução. Em outras palavras, a manifestação jurídica referencial vai impactar diretamente na **celeridade dos serviços administrativos**.

15. A atividade jurídica exercida pela Procuradoria Federal junto ao Instituto Federal Catarinense, no que se refere ao tema de pregão, com ou sem registro de preços, para bens comuns, exceto àqueles classificados como de Tecnologia da Informação, cujo valor seja igual ou inferior a R\$ 500.000,00, se **restringe ao atendimento das exigências legais, mediante simples análise dos documentos constantes nos autos**, mais especificamente, cuida-se de verificar: a apresentação do edital padrão, editado por esta Procuradoria Federal; Apresentação de pesquisas de preços; Apresentação dos documentos de qualificação do pregoeiro e sua equipe; Instrumento de nomeação do pregoeiro e sua equipe; Enquadramento da requisição de compras nos limites de exclusividade para ME/EPP; Eventuais concessões de preferência nas aquisições; Apresentação das pesquisas de preços e planilha de composição dos preços, dentre outros. Em suma, verifica-se se houve ou não instrução suficiente para prosseguimento da aquisição.

16. Afora a verificação acima, a Procuradoria Federal cuida de fazer recomendações-padrão, costumeiramente apontadas nos pareceres que emite.

17. Ou seja, em relação aos aspectos de natureza técnica alheios à seara jurídica, parte-se da premissa de que os órgãos e servidores competentes para a sua apreciação detêm os conhecimentos específicos necessários e os analisaram adequadamente, verificando a exatidão das informações constantes dos autos e atuando em conformidade com suas atribuições.

18. Concluindo o tópico, reitere-se que a Procuradoria possui entendimento homogêneo, rotineiro, que se restringe à verificação do atendimento das exigências enumeradas acima a partir da simples conferência de documentos.

19. Feita essa explanação, passa-se ao registro das orientações da Procuradoria Federal junto ao Instituto Federal Catarinense nos casos do tipo.

### *II.3. Finalidade e abrangência do Parecer Jurídico*

20. A presente manifestação jurídica tem o escopo de assistir a autoridade assessorada no controle interno da legalidade administrativa dos atos a serem praticados ou já efetivados. Ela envolve, também, o exame prévio e conclusivo dos textos das minutas dos editais e seus anexos.

21. Nossa função é justamente apontar possíveis riscos do ponto de vista jurídico e recomendar providências, para salvaguardar a autoridade assessorada, a quem compete avaliar a real dimensão do risco e a necessidade de se adotar ou não a precaução recomendada.

22. Importante salientar, que o exame dos autos processuais restringe-se aos seus aspectos **jurídicos**.





excluídos, portanto, aqueles de natureza técnica. Em relação a estes, partiremos da premissa de que a autoridade competente municiou-se dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação às necessidades da Administração, observando os requisitos legalmente impostos.

23. De fato, presume-se que as especificações técnicas contidas no presente processo, inclusive quanto ao detalhamento do objeto da contratação, suas características, requisitos e avaliação do preço estimado, tenham sido regularmente determinadas pelo setor competente do órgão, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público.

24. De outro lado, cabe esclarecer que, via de regra, não é papel do órgão de assessoramento jurídico exercer a auditoria quanto à competência de cada agente público para a prática de atos administrativos. Incumbe, isto sim, a cada um destes observar se os seus atos estão dentro do seu espectro de competências. Assim sendo, o ideal, para a melhor e completa instrução processual, é que sejam juntadas ou citadas as publicações dos atos de nomeação ou designação da autoridade e demais agentes administrativos, bem como, os Atos Normativos que estabelecem as respectivas competências, com o fim de que, em caso de futura auditoria, possa ser facilmente comprovado que quem praticou determinado ato tinha competência para tanto. Todavia, a ausência de tais documentos, por si, não representa, a nosso ver, óbice ao prosseguimento do feito.

25. Finalmente, é nosso dever salientar que determinadas observações são feitas sem caráter vinculativo, mas em prol da segurança da própria autoridade assessorada a quem incumbe, dentro da margem de discricionariedade que lhe é conferida pela lei, avaliar e acatar, ou não, tais ponderações. Não obstante, as questões relacionadas à legalidade serão apontadas para fins de sua correção. O seguimento do processo sem a observância destes apontamentos será de responsabilidade exclusiva da Administração.

#### *II.4. Regularidade da formação do processo*

26. De acordo com o art. 22 da Lei nº 9.784, de 1999, os atos do processo administrativo não dependem de forma determinada, salvo expressa disposição legal.

**Art. 22 da Lei nº 9.784/99:**

**Os atos do processo administrativo não dependem de forma determinada senão quando a lei expressamente a exigir.**

**§ 1º Os atos do processo devem ser produzidos por escrito, em vernáculo, com a data e o local de sua realização e a assinatura da autoridade responsável.**

**§ 2º Salvo imposição legal, o reconhecimento de firma somente será exigido quando houver dúvida de autenticidade.**

**§ 3º A autenticação de documentos exigidos em cópia poderá ser feita pelo órgão administrativo.**

27. Com efeito, no que pertine especificamente à licitação, bem como contratos/convênios e outros ajustes, o processo administrativo deverá observar as normas que lhes são pertinentes, iniciando-se com a devida autuação, com a correspondente protocolização e numeração, juntando-se, em sequência cronológica, os documentos pertinentes, cujas folhas devem ser numeradas e rubricadas, sendo que cada volume deverá conter os respectivos termos de abertura e encerramento, contendo, na medida do possível, no máximo, 200 folhas.

**Art. 38 da Lei nº 8.666, de 1993:**

**O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo, devidamente autuado, protocolado e numerado, contendo a autorização respectiva, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a**



despesa, e ao qual serão juntados oportunamente:

[...]

**ORIENTAÇÃO NORMATIVA AGU Nº 2, DE 1º DE ABRIL DE 2009**

**Texto Enunciado:** "OS INSTRUMENTOS DOS CONTRATOS, CONVÊNIOS E DEMAIS AJUSTES, BEM COMO OS RESPECTIVOS ADITIVOS, DEVEM INTEGRAR UM ÚNICO PROCESSO ADMINISTRATIVO, DEVIDAMENTE AUTUADO EM SEQÜÊNCIA CRONOLÓGICA, NUMERADO, RUBRICADO, CONTENDO CADA VOLUME OS RESPECTIVOS TERMOS DE ABERTURA E ENCERRAMENTO."

**INDEXAÇÃO:** PROCESSO ADMINISTRATIVO. INSTRUÇÃO. AUTUAÇÃO. SEQÜÊNCIA CRONOLÓGICA. NUMERAÇÃO. RUBRICA. TERMO DE ABERTURA. TERMO DE ENCERRAMENTO. **REFERÊNCIA:** art. 38, caput, e 60 da Lei no 8.666, de 1993; art. 22 da Lei 9.784, de 1999; Portarias Normativas SLTI/MP no 05, de 2002 e 03, de 2003; Orientações Básicas sobre Processo Administrativo do NAJ/PR; Decisão TCU 955/2002-Plenário e Acórdãos TCU 1300/2003-Primeira Câmara, 216/2007-Plenário, 338/2008-Plenário.

[...]

Aplicáveis ainda, a Portaria Normativa SLTI/MPOG nº 5, de 2002 (no caso de órgãos integrantes do SISG) e Portaria Normativa MD nº 1243, de 2006 (para os órgãos militares), que também dispõem sobre procedimentos gerais referentes à gestão de processos, sendo recomendável também que o consulente verifique se há disciplina própria reguladora no âmbito de seu órgão.

*II.5. Participação Exclusiva do certame e/ou de itens/grupos/lotes às ME, EPP e equivalentes*

28. Como é cediço, o **Decreto nº 8.538, de 06 de outubro de 2015**, prevê tratamento favorecido, diferenciado e simplificado para as microempresas, empresas de pequeno porte, agricultores familiares, produtores rurais pessoa física, microempreendedores individuais e sociedades cooperativas de consumo nas contratações públicas de bens, serviços e obras no âmbito da administração pública federal.

29. O art. 6º do referido diploma estabelece que as licitações para contratações cujo valor esteja abaixo de R\$ 80.000,00, **nos itens ou lotes de licitação**, deverão ser destinadas exclusivamente à participação de microempresas e empresas de pequeno porte. Todavia, cabe ressaltar que não se aplica a restrição nos casos expressamente previstos no art. 10, situação que requer a devida justificativa.

**Art. 10.** Não se aplica o disposto nos art. 6º ao art. 8º quando:

I - não houver o mínimo de três fornecedores competitivos enquadrados como microempresas ou empresas de pequeno porte sediadas local ou regionalmente e capazes de cumprir as exigências estabelecidas no instrumento convocatório;

II - o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e as empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou ao complexo do objeto a ser contratado, justificadamente;

III - a licitação for dispensável ou inexigível, nos termos dos arts. 24 e 25 da Lei nº 8.666, de 1993, excetuadas as dispensas tratadas pelos incisos I e II do caput do referido art. 24, nas quais a compra deverá ser feita preferencialmente por





microempresas e empresas de pequeno porte, observados, no que couber, os

I, II e IV do caput deste artigo; ou

IV - o tratamento diferenciado e simplificado não for capaz de alcançar, justificadamente, pelo menos um dos objetivos previstos no art. 1º.

**Parágrafo único.** Para o disposto no inciso II do caput, considera-se não vantajosa a contratação quando:

I - resultar em preço superior ao valor estabelecido como referência; ou

II - a natureza do bem, serviço ou obra for incompatível com a aplicação dos benefícios.

30. Acertada, portanto, a opção do órgão caso destine o certame ou os itens/grupos/lotes à participação exclusiva de microempresas, empresas de pequeno porte e equivalentes para contratações cujo valor esteja abaixo de R\$ 80.000,00.

31. Apenas recomendamos que o órgão certifique-se quanto à não incidência de qualquer das hipóteses do art. 10º do Decreto nº 8.538, de 06 de outubro de 2015, o que importaria, como consequência, o afastamento do tratamento diferenciado e a abertura da competição a todas as empresas interessadas, independentemente de seu porte.

#### II.6. Da modalidade eleta

32. No caso, pretende-se, por pregão, com ou sem registro de preços, licitar bens comuns, exceto àqueles classificados como de Tecnologia da Informação, cujo valor seja igual ou inferior a R\$ 500.000,00.

33. Declarada a natureza comum dos bens pretendidos, nos termos do art. 1º, parágrafo único, da Lei nº 10.520, de 2002, julga-se adequada a opção do órgão pela contratação mediante pregão.

34. Ademais, segundo o art. 4º *caput* do Decreto nº 5.450, de 2005, a aquisição de bens e serviços comuns na Administração Pública deve ser empreendida através da modalidade Pregão, de preferência, em sua forma eletrônica, de maneira que a escolha do Administrador se encontra em conformidade com o regime jurídico pertinente.

35. Em se tratando de SRP - Sistema de Registro de Preços, considere-se também, no que concerne especificamente a esta forma de processamento, a par da modalidade concorrência prevista no art. 15, §3º, inc. I, da Lei nº 8.666, de 1993, o art. 11 da Lei nº 10.520, de 2002 admitiu a utilização do Pregão para a efetivação do registro de preços para eventual contratação de bens e serviços comuns.

36. Na concepção de Marçal Justen Filho, "[...] bem ou serviço comum é aquele que se apresenta sob identidade e características padronizadas e que se encontra disponível, a qualquer tempo, num mercado próprio" (Pregão - Comentários à Legislação do Pregão Comum e Eletrônico, Editora Dialética, São Paulo, 2005, pág. 30)

37. Importante ressaltar que o Decreto nº 7.892, de 2013, que regulamenta o SRP, em seu art. 3º, fez previsão no mesmo sentido, de maneira que se pode concluir que a utilização do pregão para registro de preços de bens comuns é a modalidade licitatória compatível com a legislação aplicável.

38. Por fim, os incisos artigo 3º do Decreto nº 7.892, de 2013 enumera nos incisos I a IV, as situações nas quais deverá ser adotado, preferencialmente, o Sistema de Registro de Preços. Tais hipóteses não são exaustivas, dependendo a utilização de referido sistema mais do atendimento ao interesse público do que do enquadramento preciso em uma delas, consoante PARECER Nº 125/2010/DECOR/CGU/AGU, aplicável à espécie, embora pretérito ao Decreto, que entendeu cabível a utilização do sistema sob o fundamento de





contingenciamento orçamentário, por exemplo.

**Art. 3º** O Sistema de Registro de Preços poderá ser adotado nas seguintes hipóteses:

- I - quando, pelas características do bem ou serviço, houver necessidade de contratações frequentes;
- II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida ou em regime de tarefa;
- III - quando for conveniente a aquisição de bens ou a contratação de serviços para atendimento a mais de um órgão ou entidade, ou a programas de governo; ou
- IV - quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração.

39. Desta forma, é necessário indicar a hipótese em que se enquadra o pretendido registro de preços, ou esclarecer se existe motivação distinta a ensejar sua adoção.

40. **Para instrução de remessas de SRP - Sistema de Registro de Preços**, esta Procuradoria Federal recomenda a juntada completa da Intenção de Registro de Preços - IRP, devendo-se se apresentar o *status* de **deserta, recusada ou encerrada**. Isto porque, na hipótese de participação de outros órgãos na via ordinária, há comando no art. 6º do Decreto 7.892/2013 dando conta de documentos necessários à instrução do processo, já que integrantes do convocatório. Neste tom, observe-se:

**Art. 6º** O órgão participante será responsável pela manifestação de interesse em participar do registro de preços, providenciando o encaminhamento ao órgão gerenciador de sua estimativa de consumo, local de entrega e, quando couber, cronograma de contratação e respectivas especificações ou termo de referência ou projeto básico, nos termos da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, e da Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002, adequado ao registro de preços do qual pretende fazer parte, devendo ainda:

- I - garantir que os atos relativos a sua inclusão no registro de preços estejam formalizados e aprovados pela autoridade competente;
- II - manifestar, junto ao órgão gerenciador, mediante a utilização da Intenção de Registro de Preços, sua concordância com o objeto a ser licitado, antes da realização do procedimento licitatório; e
- III - tomar conhecimento da ata de registros de preços, inclusive de eventuais alterações, para o correto cumprimento de suas disposições.

§ 1º Cabe ao órgão participante aplicar, garantida a ampla defesa e o contraditório, as penalidades decorrentes do descumprimento do pactuado na ata de registro de preços ou do descumprimento das obrigações contratuais, em relação às suas próprias contratações, informando as ocorrências ao órgão gerenciador. (Incluído pelo Decreto nº 8.250, de 2.014)

§ 2º No caso de compra nacional, o órgão gerenciador promoverá a divulgação da ação, a pesquisa de mercado e a consolidação da demanda dos órgãos e entidades da administração direta e indireta da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios. (Incluído pelo Decreto nº 8.250, de 2.014)

§ 3º Na hipótese prevista no § 2º, comprovada a vantajosidade, fica facultado aos órgãos ou entidades participantes de compra nacional a execução da ata de registro



de preços vinculada ao programa ou projeto federal. (Incluído pelo Decreto nº 8.250, de 2.014)

§ 4º Os entes federados participantes de compra nacional poderão utilizar recursos de transferências legais ou voluntárias da União, vinculados aos processos ou projetos objeto de descentralização e de recursos próprios para suas demandas de aquisição no âmbito da ata de registro de preços de compra nacional. (Incluído pelo Decreto nº 8.250, de 2.014)

§ 5º Caso o órgão gerenciador aceite a inclusão de novos itens, o órgão participante demandante elaborará sua especificação ou termo de referência ou projeto básico, conforme o caso, e a pesquisa de mercado, observado o disposto no art. 6º. (Incluído pelo Decreto nº 8.250, de 2.014)

§ 6º Caso o órgão gerenciador aceite a inclusão de novas localidades para entrega do bem ou execução do serviço, o órgão participante responsável pela demanda elaborará, ressalvada a hipótese prevista no § 2º, pesquisa de mercado que contemple a variação de custos locais ou regionais. (Incluído pelo Decreto nº 8.250, de 2.014)

41. O modelo padrão de ata utilizado pelo Instituto Federal Catarinense parece cumprir os requisitos mínimos que lhe são próprios, prescindindo de reparos.

#### *II.7. Adoção de critérios de sustentabilidade ambiental*

42. É de extrema relevância que a autoridade assessorada sempre observe na contratação, as diretrizes de sustentabilidade ambiental.

43. Com efeito, as contratações da Administração Pública deverão contemplar os critérios de sustentabilidade ambiental, tendo por fundamento, a Constituição da República Federativa do Brasil, a Lei nº 8.666, de 1993, compromissos internacionais assumidos pelo Estado Brasileiro, e outras legislações pertinentes, sem perder de vista os princípios da razoabilidade e proporcionalidade (Art. 225, *caput*, e 170, inc. VI, da CRFB; Arts. 3º, 6º, IX e 12, II e VII da Lei nº 8.666, de 1993; Art. 6º, XII da Lei nº 12.187, de 2009; art. 7º, XI da Lei nº 12.305, de 2010. Convenção Quadro sobre Mudança do Clima (Decreto nº 2.652, de 1998). Protocolo de Quioto (Decreto nº 5.445, de 2005). Acordo-Quadro sobre Meio Ambiente do Mercosul (Decreto nº 5.208, de 2003).

44. Nesse sentido, a Lei nº 12.187 de 29/11/2009 – Política Nacional sobre Mudança do Clima adotou o uso do poder de compra do Estado como um importante instrumento para implementar a política de mudanças climáticas.

#### **Art. 6º São instrumentos da Política Nacional sobre Mudança do Clima:**

[...] XII – as medidas existentes, ou a serem criadas, que estimulem o desenvolvimento de processos e tecnologias, que contribuam para a redução de emissões e remoções de gases de efeito estufa, bem como para a adaptação, dentre as quais o estabelecimento de critérios de preferência nas licitações e concorrências públicas, compreendidas as parcerias público-privadas e a autorização, permissão, outorga e concessão para exploração de serviços públicos e recursos naturais, para as propostas que propiciem maior economia de energia, água e outros recursos naturais e redução da emissão de gases de efeito estufa e de resíduos;

45. Assim, nos termos do art. 7º, inc. XI da Lei nº 12.305, de 2/8/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, nas aquisições e contratações governamentais, deve ser dada prioridade para produtos





reciclados e recicláveis e para bens, serviços e obras que considerem critérios compatíveis com padrões de consumo social e ambientalmente sustentáveis.

46. Por vezes, a exigência de determinado requisito ambiental deriva de imposição normativa, editada pelos órgãos de proteção ao meio ambiente (Conselho Nacional do Meio Ambiente- CONAMA, IBAMA, Ministério do Meio Ambiente, etc.). Nesses casos, a especificação técnica do objeto deve ser definida de acordo com as determinações da norma vigente.

47. Nos demais casos, cabe ao órgão a opção pelas especificações do objeto que melhor atendam às exigências ambientais. Tal decisão deve ser motivada com base em critérios técnicos.

## II. 8. Justificativa da contratação

48. Quanto à justificativa da contratação, não cabe ao órgão jurídico adentrar o mérito (oportunidade e conveniência) das opções do Administrador, exceto em caso de afronta a preceitos legais. O papel do órgão jurídico é recomendar que tal justificativa seja a mais completa possível, orientando o órgão assistido, se for o caso, pelo seu aperfeiçoamento ou reforço, na hipótese de ela se revelar insuficiente, desproporcional ou desarrazoada, de forma a não deixar margem para futuros questionamentos, por exemplo, quanto à pertinência ou necessidade da contratação, ou dos quantitativos estimados, contemplando os requisitos mínimos estabelecidos na Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 2, de 2008, especialmente em seu art. 15, inc. I, que arrola os principais elementos que deverão ser previstos na justificativa apresentada no caso de contratações de serviços. Não obstante, entendemos que os requisitos lá arrolados servem de importante baliza para a elaboração da justificativa também em casos de compras.

49. No que toca à especificação do objeto, é certo que o aumento do nível de seu detalhamento influi inversamente no universo de fornecedores aptos a atender à demanda, reduzindo-o. Conseqüentemente, a caracterização excessivamente pormenorizada poderá conduzir a um único ou nenhum fornecedor, ao passo que a especificação por demais genérica ou singela poderá ampliar as opções no mercado, porém para objeto cujas características não atendam plenamente às necessidades efetivas da Administração, frustrando a finalidade da contratação.

50. Destarte, o gestor deverá tomar as cautelas necessárias para assegurar que as especificações correspondam àquelas essenciais ao bem, sem as quais, não poderão ser atendidas as necessidades da Administração, evitando por outro lado, detalhes considerados supérfluos ou desnecessários, que possam limitar a competição indevidamente.

51. Nesse sentido, o art. 3º, inc. II da Lei nº 10.520, de 2002 impõe:

**Art. 3º A fase preparatória do pregão observará o seguinte:**

[...]

**II – a definição do objeto deverá ser precisa, suficiente e clara, vedadas especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem a competição**

52. Ressalte-se ainda que a justificativa da contratação deve compreender os quantitativos estimados da aquisição condizente com o consumo/utilização prováveis do órgão, aferida mediante adequadas técnicas para tanto, em conformidade com o que dispõe o art. 15, §7º, inc. II, pois dela dependerá o cálculo do valor contratual.

## II. 9. Autorização para abertura da licitação





53. A autorização para abertura da licitação devidamente assinada pela autoridade competente decorre da exigência do art. 30, inc. V do Decreto nº 5.450, de 2005, devendo a unidade assessorada adotar as providências necessárias para dar o devido andamento da aquisição.

*II. 10. Termo de referência, com a aprovação da autoridade competente*

54. O Termo de Referência (§2º do art. 9º do Decreto nº 5.450/05) é o documento que deverá conter as informações e os elementos técnicos necessários para assegurar a viabilidade da contratação, sobretudo em relação à avaliação do custo, considerando os preços praticados no mercado, a definição dos métodos, a estratégia e suprimento, e o prazo da execução do contrato. Tal documento deverá ser aprovado motivadamente pela autoridade competente (art. 9º, inc. II do Decreto nº 5.450, de 2005).

55. Já no que se refere à indicação de preços no termo de referência, o Tribunal de Contas da União já deliberou no sentido de ser obrigatório que o orçamento de referência conste nos autos do processo administrativo, **devendo constar no instrumento convocatório a informação sobre os meios pelos quais o interessado poderá ter acesso à documentação.** Neste sentido: confira-se o Acórdão 2.080/2012 do Plenário:

10. (...) há pacífica jurisprudência do TCU no sentido de que, nos termos do art. 3º, da Lei 10.520/2002, a Administração **não está obrigada a anexar ao edital o orçamento de referência que elaborou na fase interna da licitação. Este deve constar, obrigatoriamente, apenas dos autos do processo administrativo referente à licitação. Nesse último caso, deve constar do instrumento convocatório a informação sobre os meios pelos quais os interessados poderão ter acesso ao documento.** Dentre muitos outros nessa linha, citem-se os Acórdãos 1.248/2009, 114/2007 e 1935/2006, todos do Plenário.

56. Por outro lado, **a individualização do preço no Termo de Referência somente se justifica caso utilizado o preço de referência como critério de aceitação de propostas.** A propósito, recente deliberação da 2ª Câmara do e. TCU, Acórdão 10051/2015-Segunda Câmara, TC 008.959/2015-3, relator Ministro-Substituto André Luis de Carvalho, 10.11.2015:

**Representação formulada por sociedade empresária apontara possíveis irregularidades em pregão eletrônico realizado pelo Comando Logístico do Exército (Colog), tendo por objeto o registro de preços para a aquisição de materiais de intendência (fardamento, coturno, gorro, espora e cobertor). Em síntese, alegara a representante ter sido irregularmente desclassificada para o item 3 do certame (coturno), após a fase de lances, “mesmo tendo ofertado o menor preço, em razão de a sua proposta ter se mostrado superior ao valor estimado para a contratação”. Adentais, destacara que “teria solicitado ao pregoeiro a informação quanto ao preço de referência, mas que ela lhe foi negada sob o argumento de que a publicidade do preço de referência consistiria em mera faculdade da administração”. O relator, após a realização das oitivas regimentais, anotou que a controvérsia derivava de “intelecções distintas sobre o alcance do Acórdão 392/2011-TCU-Plenário, que pugnara pela obrigatoriedade da divulgação do preço de referência em editais de licitação, na modalidade pregão, quando esse preço for utilizado como critério de aceitabilidade de preços”. A propósito, transcreveu excerto do voto condutor do aludido julgado, no qual se lê: “É claro que, na hipótese de o preço de referência ser utilizado como critério de aceitabilidade de preços, a divulgação no edital é obrigatória.**

*E não poderia ser de outra maneira. É que qualquer regra, critério ou hipótese de desclassificação de licitante deve estar, por óbvio, explicitada no edital, nos termos do art. 40, X, da Lei n° 8.666/1993". Considerou, assim, procedente a irrisignação da representante, já que "quando erigido a critério de aceitabilidade, o preço de referência deve ter divulgação prévia e obrigatória, na forma da lei e como corolário, mesmo, do princípio do julgamento objetivo (v. g.: Acórdão 392/2011-Plenário), de sorte que haveria de constar, do edital do Pregão Eletrônico n° 39/2014, o preço referencial adotado pelo Colog, vez que se tratava, no presente caso, de critério de aceitabilidade de preços". No caso concreto, aduziu, "o pregoeiro do Comando Logístico do Exército, ao interpretar o Acórdão 392/2011-Plenário, se ateu à condição geral contemplada no aresto do TCU, que faculta a divulgação do valor orçado e dos preços referenciais no edital do pregão, esquecendo que essa faculdade subsistiria apenas no caso de o preço referencial não funcionar como critério de aceitabilidade de preços". Nesse sentido, prosseguiu, "houve, sim, prejuízo à licitante até então vencedora do certame e, também, ao interesse público, já que a fase de negociação das propostas foi conduzida sem a clara e prévia definição do preço usado como critério de aceitabilidade, a despeito de o pregoeiro até ter dado oportunidade às licitantes (cujas propostas ficaram acima do preço de referência) para que, respeitada a ordem classificatória, reduzissem os seus lances até um patamar inferior ao valor referencial, o qual, todavia, não estava clara e previamente declarado no certame". Assim, acolheu o colegiado a proposta da relatoria, para julgar procedente a Representação, fixando prazo para a adoção de providências necessárias à anulação dos atos afinentes e consequentes ao item da licitação impugnado, e determinar ao Comando Logístico do Exército (Colog) que "se abstenha de incorrer nas falhas apontadas nestes autos, esclarecendo que há necessidade de divulgação do preço de referência no edital do pregão, quando o aludido preço for adotado como critério de aceitabilidade de preços, em consonância com a jurisprudência do TCU (e.g.: Acórdão 392/2011-TCU-Plenário)". Acórdão 10051/2015-Segunda Câmara, TC 008.959/2015-3, relator Ministro-Substituto André Luís de Carvalho, 10.11.2015.*

## II. 11. Pesquisa de mercado

57. A pesquisa ampla e idônea com base no valor de mercado é essencial para propiciar a adequada estimativa de custos da contratação de forma transparente e proba, e ao mesmo tempo, possibilitar a aferição do valor referencial do item (itens) que servirá(ão) como parâmetro na análise da exequibilidade ou aceitabilidade das propostas ou lances das empresas licitantes na ocasião do certame, podendo nortear o valor máximo aceitável.

58. Ressaltamos, ainda, que a correta estimativa do valor contratual é essencial para a verificação da necessidade ou não de se proceder à licitação de participação exclusiva das microempresas e empresas de pequeno porte, nos termos do **Decreto n° 8.538, de 06 de outubro de 2015**.

59. Desta forma, o órgão deverá proceder à consulta dos preços praticados no mercado, sendo recomendável a obtenção de, ao menos, três orçamentos (Acórdãos n° 980/2005, n° 3.219/2010, ambos do Plenário, e n° 7.821/2010-1ª Câmara do TCU), devendo a pesquisa ser juntada nos autos do processo de licitação. Nesse sentido, dispõem os Acórdãos n° 663/2009 e n° 3.219/2010 do Plenário do TCU). É importante que se atente para que tal consulta se dê nos moldes do Termo de Referência, considerando exatamente as



especificações do objeto, a fim de preservar a fidelidade dos preços pesquisados em relação à aquisição almejada.

60. Insta destacar que as diligências concernentes à pesquisa de preços não se resumem à simples anexação de orçamentos das empresas nos autos, cabendo ao responsável a análise detida de cada proposta, não apenas sob seu aspecto formal (identificação da empresa, idoneidade, compatibilidade da sua finalidade social com o objeto da licitação...), como do seu teor. É de bom alvitre alertar ao órgão para a importância da congruência entre os preços das propostas, considerando que eventuais valores desarrazoados ou evidentemente inexequíveis podem distorcer os resultados das pesquisas efetuadas, de maneira que cumprirá ao órgão o discernimento sobre os orçamentos efetivamente aptos a comporem a planilha de preços, podendo até serem excluídos aqueles demasiadamente discrepantes dos demais, quer por valores superiores ou inferiores.

61. Outrossim, caso seja possível, é recomendável que sejam consultados os preços constantes do Subsistema de Preços Praticados – SISPP, registra os preços praticados nas contratações governamentais, com vistas a subsidiar o gestor público na estimativa de valores de contratações futuras, que poderão ser utilizados como parâmetros de valores estimados para a realização de licitações.

62. Recomenda-se observar, ainda, os termos da Instrução Normativa 05/14 do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, cuja redação textual segue:

**Art. 1º** Esta Instrução Normativa dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral.

**Parágrafo único.** Subordinam-se ao disposto nesta Instrução Normativa os órgãos e entidades integrantes do Sistema de Serviços Gerais (SISG).

**Art. 2º** A pesquisa de preços será realizada mediante a utilização de um dos seguintes parâmetros: (Alterado pela Instrução Normativa nº 7, de 29 de agosto de 2014)

I - Portal de Compras Governamentais - [www.comprasgovernamentais.gov.br](http://www.comprasgovernamentais.gov.br);

II - pesquisa publicada em mídia especializada, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenha a data e hora de acesso;

III - contratações similares de outros entes públicos, em execução ou concluídas nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores à data da pesquisa de preços; ou

IV - pesquisa com os fornecedores.

§ 1º No caso do inciso I será admitida a pesquisa de um único preço. (Alterado pela Instrução Normativa nº 7, de 29 de agosto de 2014)

§ 2º No âmbito de cada parâmetro, o resultado da pesquisa de preços será a média ou o menor dos preços obtidos. (Alterado pela Instrução Normativa nº 7, de 29 de agosto de 2014)

§ 3º A utilização de outro método para a obtenção do resultado da pesquisa de preços, que não o disposto no § 2º, deverá ser devidamente justificada pela autoridade competente

§ 4º No caso do inciso IV, somente serão admitidos os preços cujas datas não se diferenciem em mais de 180 (cento e oitenta) dias.

§ 5º Excepcionalmente, mediante justificativa da autoridade competente, será admitida a pesquisa com menos de três preços ou fornecedores.

§ 6º Para a obtenção do resultado da pesquisa de preços, não poderão ser







eletrônico, cabe ao ordenador da despesa elaborar referido documento, juntando-o aos autos.

68. Na mesma ocasião, à vista da pesquisa de preços apresentada, caberá à unidade assessorada certificar a compatibilidade dos preços com os de mercado, inclusive se adotada a referência da Administração Pública.

#### II. 15. Margens de preferência em decorrência da natureza do objeto

69. Além do direito de preferência decorrente do valor estimado da contratação, o edital do certame também deverá observar a margem de preferência vinculada à **natureza do objeto** a ser adquirido.

70. Atualmente, vários Decretos regulamentam a margem de preferência às empresas licitantes que forneçam determinados tipos de produtos. Veja-se, por exemplo:

- Decreto n. 8.225/2014 - Altera o Decreto n. 7.713, de 3 de abril de 2012, para dispor sobre margens de preferência na aquisição de **fármacos e medicamentos**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;

- Decreto n. 8.224/2014 - Estabelece a aplicação de margem de preferência em licitações realizadas no âmbito da administração pública federal para aquisição de **máquinas e equipamentos**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;

- Decreto n. 8.223/2014 - Estabelece a aplicação de margem de preferência em licitações realizadas no âmbito da administração pública federal para aquisição de **brinquedos**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;

- Decreto n. 8.194/2014 - Estabelece a aplicação de margem de preferência em licitações realizadas no âmbito da administração pública federal para aquisição de **equipamentos de tecnologia da informação e comunicação**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;

- Decreto n. 8.186/2014 - Estabelece a aplicação de margem de preferência em licitações realizadas no âmbito da administração pública federal para aquisição de **licenciamento de uso de programas de computador e serviços correlatos**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;

- Decreto n. 8.185/2014 - Estabelece a aplicação de margem de preferência em licitações realizadas no âmbito da administração pública federal para aquisição de **aeronaves executivas**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;

- Decreto n. 8.184/2014 - Estabelece a aplicação de margem de preferência em licitações realizadas no âmbito da administração pública federal para aquisição de **equipamentos de tecnologia da informação e comunicação**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;



- Decreto n. 8.002/2013 - Altera o Decreto n. 7.709, de 3 de abril de 2012, e o Decreto n. 7.840, de 12 de novembro de 2012, para dispor sobre margens de preferência na aquisição de **pás carregadoras, tratores de lagarta e produtos afins**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;
- Decreto n. 7.903/2013 - Estabelece a aplicação de margem de preferência em licitações realizadas no âmbito da administração pública federal para aquisição de **equipamentos de tecnologia da informação e comunicação** que menciona;
- Decreto n. 7.841/2012 - Altera o Anexo I ao Decreto n. 7.709, de 3 de abril de 2012, que dispõe sobre a margem de preferência para aquisição de **retroescavadeiras e motoniveladores**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;
- Decreto n. 7.840/2012 - Estabelece a aplicação de margem de preferência em licitações realizadas no âmbito da administração pública federal para aquisição de **perfuratrizes e patrulhas mecanizadas**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993.
- Decreto n. 7.816/2012 - Estabelece a aplicação de margem de preferência em licitações realizadas no âmbito da administração pública federal para aquisição de **caminhões, furgões e implementos rodoviários**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;
- Decreto n. 7.812/2012 - Estabelece a aplicação de margem de preferência em licitações realizadas no âmbito da administração pública federal para aquisição de **veículos para vias férreas**, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;
- Decreto n. 7.713/2012 - Estabelece a aplicação de margem de preferência nas licitações realizadas no âmbito da Administração Pública Federal para aquisição de **fármacos e medicamentos** descritos no Anexo I, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;
- Decreto n. 7.709/2012 - Estabelece a aplicação de margem de preferência nas licitações realizadas no âmbito da Administração Pública Federal para aquisição de **retroescavadeiras e motoniveladoras** descritas no Anexo I, para fins do disposto no art. 3º da Lei n. 8.666, de 21 de junho de 1993;
- Decreto n. 7.174/2010 - Regulamenta a contratação de **bens e serviços de informática e automação** pela administração pública federal, direta ou indireta, pelas fundações públicas instituídas ou mantidas pelo Poder Público e pelas demais organizações sob o controle direto ou indireto da União.





Decreto ou outro ato normativo válido que trate da aplicação de margem de preferência na realização de licitações, estabelecendo-se, se for o caso, os procedimentos impostos por cada norma específica.

72. **Importa adicionar, por fim, que o Decreto 8.626, de 30 de dezembro de 2015 estabeleceu, com exceção do Decreto 7.174/2010, prazo de vigência, de regra, até 31 de dezembro de 2016.**

#### II. 16. Verificações Preliminares

73. Atenta à necessidade de uniformização dos procedimentos licitatórios e de sua adequação à legalidade, a Advocacia-Geral da União instituiu, em 2010, Grupo de Trabalho incumbido de propor orientações em matéria de licitações e contratos administrativos, daí decorrendo modelos de editais e também "check-list", que vem sendo periodicamente atualizados.

74. Assim, para a adequada aferição dos aspectos relacionados às fases interna e externa da licitação, indica-se a adoção do *check-list* cabível (disponibilizado no sítio da Advocacia-Geral da União: "[http://www.agu.gov.br/page/content/detail/id\\_conteudo/159171](http://www.agu.gov.br/page/content/detail/id_conteudo/159171)"), a partir do qual poderá ser identificada a presença dos documentos e informações necessários.

#### II. 17. Minuta de edital e anexos

75. No tocante às minutas do Edital e anexos, **impõe-se que atendam às minutas-padrão** disponibilizadas por esta Procuradoria Federal no sítio da Advocacia-Geral da União - AGU e na página da Procuradoria no sítio do Instituto Federal Catarinense. Deverão ser observados os preceitos legais aplicáveis à espécie e vigentes à época do certame, em especial a Lei n. 8.666/93, a Lei n. 10.520/2002, os Decretos n. 8.250/2014, 7.892/2013, 5.450/2005, 3.931/2001 e 3.555/2000 e a Lei Complementar n. 123/2006.

76. Conforme art. 40, caput, da Lei n.º 8.666/1993:

**Art. 40. O edital conterá no preâmbulo o número de ordem em série anual, o nome da repartição interessada e de seu setor, a modalidade, o regime de execução e o tipo da licitação, a menção de que será regida por esta Lei, o local, dia e hora para recebimento da documentação e proposta, bem como para início da abertura dos envelopes, e indicará, obrigatoriamente, o seguinte:**

**I - objeto da licitação, em descrição sucinta e clara;**

**II - prazo e condições para assinatura do contrato ou retirada dos instrumentos, como previsto no art. 64 desta Lei, para execução do contrato e para entrega do objeto da licitação;**

**III - sanções para o caso de inadimplemento;**

**IV - local onde poderá ser examinado e adquirido o projeto básico;**

**V - se há projeto executivo disponível na data da publicação do edital de licitação e o local onde possa ser examinado e adquirido;**

**VI - condições para participação na licitação, em conformidade com os arts. 27 e 31 desta Lei, e forma de apresentação das propostas;**

**VII - critério para julgamento, com disposições claras e parâmetros objetivos;**

**VIII - locais, horários e códigos de acesso dos meios de comunicação à distância em que serão fornecidos elementos, informações e esclarecimentos relativos à licitação e**



às condições para atendimento das obrigações necessárias ao cumprimento de seu objeto;

IX - condições equivalentes de pagamento entre empresas brasileiras e estrangeiras, no caso de licitações internacionais;

X - o critério de aceitabilidade dos preços unitário e global, conforme o caso, permitida a fixação de preços máximos e vedados a fixação de preços mínimos, critérios estatísticos ou faixas de variação em relação a preços de referência, ressalvado o disposto nos parágrafos 1º e 2º do art. 48;

XI - critério de reajuste, que deverá retratar a variação efetiva do custo de produção, admitida a adoção de índices específicos ou setoriais, desde a data prevista para apresentação da proposta, ou do orçamento a que essa proposta se referir, até a data do adimplemento de cada parcela;

XII - (Vetado).

XIII - limites para pagamento de instalação e mobilização para execução de obras ou serviços que serão obrigatoriamente previstos em separado das demais parcelas, etapas ou tarefas;

XIV - condições de pagamento, prevendo:

a) prazo de pagamento não superior a trinta dias, contado a partir da data final do período de adimplemento de cada parcela;

b) cronograma de desembolso máximo por período, em conformidade com a disponibilidade de recursos financeiros;

c) critério de atualização financeira dos valores a serem pagos, desde a data final do período de adimplemento de cada parcela até a data do efetivo pagamento;

d) compensações financeiras e penalizações, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais antecipações de pagamentos;

e) exigência de seguros, quando for o caso;

XV - instruções e normas para os recursos previstos nesta Lei;

XVI - condições de recebimento do objeto da licitação;

XVII - outras indicações específicas ou peculiares da licitação.

77.

No tocante às formalidades do edital, e ao elenco de anexos, versa a lei:

Art. 40 [...] § 1º O original do edital deverá ser datado, rubricado em todas as folhas e assinado pela autoridade que o expedir, permanecendo no processo de licitação, e dele extraindo-se cópias integrais ou resumidas, para sua divulgação e fornecimento aos interessados.

§ 2º Constituem anexos do edital, dele fazendo parte integrante:

I - o projeto básico e/ou executivo, com todas as suas partes, desenhos, especificações e outros complementos;

II - orçamento estimado em planilhas de quantitativos e preços unitários;

III - a minuta do contrato a ser firmado entre a Administração e o licitante vencedor;

IV - as especificações complementares e as normas de execução pertinentes à licitação.





78. Todo e qualquer edital deverá, ademais, definir o critério de julgamento das propostas (deverá ser adotado, em regra, o critério de **menor preço**, muito embora também possam ser excepcionalmente adotados os critérios de **maior desconto**, melhor técnica, melhor técnica e preço, **conforme o caso**), a realização do pregão para julgamento por item ou por lote, as condições de habilitação das licitantes, a existência ou não de preferência em razão do porte das empresas participantes do certame ou em razão da natureza dos produtos a serem adquiridos.

79. No tocante à realização do certame para julgamento por lote, especificamente, há de se considerar a orientação da Lei n. 8.666/1993, no sentido que as compras, sempre que possível, sejam subdivididas em tantas parcelas quantas necessárias para aproveitar as peculiaridades do mercado, visando economicidade (art. 15, inc. IV). Nesse sentido, é certo que a aquisição por lotes embute risco de frustração à competitividade, razão pela qual não deve ser adotada, salvo se houver justificativas técnicas consistentes e razoáveis, demonstrando que o agrupamento em lote seria a melhor via sob os aspectos técnico e econômico.

80. Demais disto, o Tribunal de Contas da União, Acórdão 757/2015-Plenário, TC 021.893/2014-4, relator Ministro Bruno Dantas, 8.4.2015, consubstanciou o entendimento de que "[...] é obrigatória a adjudicação por item como regra geral, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes e a seleção das propostas mais vantajosas. A adjudicação por preço global é medida excepcional que precisa ser devidamente justificada, além de ser incompatível com a aquisição futura por itens".

3. Em licitações para registro de preços, é obrigatória a adjudicação por item como regra geral, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes e a seleção das propostas mais vantajosas. A adjudicação por preço global é medida excepcional que precisa ser devidamente justificada, além de ser incompatível com a aquisição futura por itens. Representação formulada por sociedade empresária apontara possíveis irregularidades em pregão eletrônico realizado pelo Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia Farroupilha (IFFarroupilha), destinado ao registro de preços de mobiliário para escritório, mediante adjudicação por lotes de itens. Em síntese, fora questionada a rejeição sumária da intenção de recurso de uma das licitantes e a ausência de justificativa detalhada para o quantitativo de itens licitados. Analisando o último aspecto, após a suspensão cautelar do certame e a realização das oitivas regimentais, o relator assentiu às conclusões da unidade instrutiva no sentido de considerar regular os quantitativos previstos no edital, tendo em vista sua similaridade com os itens requeridos pelas unidades do instituto. Sobre o assunto, ressaltou que "em processos de controle externo envolvendo pregões para registro de preços devem ser sempre avaliados os aspectos relativos ao planejamento, como o procedimento de IRP [intenção de registro de preços], aplicável a partir da vigência do Decreto 7.892/2013, e à estimativa das quantidades a serem adquiridas, devidamente justificada e baseada em estudos técnicos preliminares e elementos objetivos - Acórdãos 1.100/2008, 392/2011 e 3.137/2014, do Plenário, 612/2004 e 559/2009, da 1ª Câmara, e 1.720 e 4.411/2010, da 2ª Câmara, haja vista a possibilidade de alimentação indevida, por vezes até mesmo despropositada, do pernicioso 'mercado de atas'". Além disso, prosseguiu, deve o controle externo aferir sistematicamente a aplicação de outros dispositivos legais e regulamentadores do sistema de registro de preços, como, por exemplo, a adoção em regra da adjudicação por item (adjudicação por preço global é medida excepcional que precisa ser devidamente justificada), e explicitação das hipóteses autorizadas





para a adoção do sistema de registro de preços (inclusive quanto ao atendimento a vários órgãos). Nesse passo, acolhendo a proposta do relator, o Plenário julgou parcialmente procedente a Representação, revogando a cautelar concedida – haja vista que o jurisdicionado desconstituiu o ato irregular (rejeição sumária da intenção de recurso) e reabriu prazo para registro dos recursos – e expediu determinação à Secretaria-Geral de Controle Externo do TCU para que oriente suas unidades sobre a necessidade de avaliar, em processos envolvendo pregões para registro de preços, dentre outros aspectos, a “obrigatoriedade da adjudicação por item como regra geral, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes e a seleção das propostas mais vantajosas, sendo a adjudicação por preço global medida excepcional que precisa ser devidamente justificada, além de incompatível com a aquisição futura por itens”. Acórdão 757/2015-Plenário, TC 021.893/2014-4, relator Ministro Bruno Dantas, 8.4.2015.

81. Calha acrescer, ainda, o precedente do e. Tribunal de Contas da União que segue:

Representação formulada por licitante a respeito de possíveis irregularidades cometidas pelo Comando da 8ª Região Militar na condução de pregão eletrônico destinado a registro de preços para contratação de solução de infraestrutura de servidores de rede, contemplando o fornecimento de gabinetes (chassis), de servidores de rede em lâminas (blade) e de softwares de virtualização. Foram apresentadas pela representante cinco alegações de irregularidades que, após análise de oitivas pela unidade técnica, mostraram-se inexistentes ou sem suporte documental para fundamentá-las. No entanto, do exame da ata do pregão questionado, a unidade instrutiva constatou que a licitante vencedora, embora tenha oferecido o melhor preço global, ofertou preço unitário mais vantajoso em somente 11 (34,35%) dos 32 itens da licitação: nove dos dezessete itens do Lote 1 (revogado pelo órgão licitante antes mesmo do atendimento das oitivas) e dois dos quinze itens que compunham o Lote 2. Tal fato, consignou a unidade técnica, contraria a jurisprudência do TCU, a qual considera que a adjudicação por lote é, em regra, incompatível com a aquisição futura por itens, tendo em vista que alguns itens podem ser ofertados pelo vencedor do lote a preços superiores aos propostos por outros competidores (Acórdão 2695/2013-Plenário) e que nas licitações por lote para registro de preços, mediante adjudicação por menor preço global do lote, deve-se vedar a possibilidade de aquisição individual de itens registrados para os quais a licitante vencedora não apresentou o menor preço (Acórdão 343/2014-Plenário).

Por se tratar de registro de preços, a unidade técnica propôs restringir adesões à ata de registro de preços do Comando da 8ª Região Militar, uma vez que a permissão integral pode levar a que outros órgãos da administração equivocadamente adquiram produtos para os quais a detentora da ata não ofertou preço mais vantajoso na fase de lances. No mérito, o Relator anuiu às conclusões da unidade instrutiva e colacionou julgado no sentido de se adotar preferencialmente o critério de adjudicação por item, admitindo-se o julgamento de menor preço por lote nos casos de comprovada inviabilidade do primeiro e evidenciada vantagem econômica, haja vista que na licitação por menor preço global do lote, a vantajosidade para a Administração somente se concretiza na medida em que for adquirido do licitante o



lote integral dos itens, pois o preço é resultante da multiplicação de preços dos itens licitados pelas quantidades estimadas, configurando dano ao erário a compra de itens cujos preços registrados não sejam os menores ofertados na disputa (Acórdão 4.205/2014 - 1ª Câmara). Destacou, também, precedente do TCU com determinação ao Comando da 9ª Região Militar para que se abstenha, em licitação para registro de preços, de adotar como critério de adjudicação o de menor preço global por grupo/lote, concomitantemente com disputa por itens, sem demonstração da vantagem econômica dessa modelagem de certame (Acórdão 2.977/2012 - Plenário). O Tribunal, seguindo o voto do relator, decidiu determinar ao Comando da 8ª Região Militar que não adquira, individualmente, os itens do Lote 2 não adjudicados pelo melhor lance e se abstenha de autorizar adesão a quaisquer dos referidos itens, dando ciência ao referido Comando de que o critério de julgamento de menor preço por lote, como o verificado no Pregão Eletrônico 28/2014, somente deve ser adotado quando for demonstrada inviabilidade de promover a adjudicação por item e evidenciadas fortes razões que demonstrem ser esse o critério que conduzirá a contratações economicamente mais vantajosas. Acórdão 1680/2015-Plenário, TC 030.513/2014-6, relator Ministro Marcos Bemquerer Costa, 8.7.2015.

82. No que pertine às sanções administrativas aplicáveis, a Advocacia-Geral da União, por intermédio da Câmara Permanente de Licitações e Contratos, **editou** o Parecer 08/2013/CPLC/DEPCONS/PGF/AGU, autos 00407.001847/2013-61, **firmando entendimento** de que os efeitos da sanção de suspensão de licitar, fundadas no art. 87, III da Lei 8.666/93 alcançam tão somente o órgão ou entidade promotora do certame, enquanto o impedimento de licitar e contratar, nos termos do art. 7º da Lei 10.520/2002, alcançam toda a Administração Pública Federal, exceto quando a pena não houver sido aplicada por ente Federal.

83. Veja-se a ementa, no que interessa:

**EXTENSÃO DOS EFEITOS DA PENALIDADE DE SUSPENSÃO TEMPORÁRIA (ART. 87, III DA LEI 8.666/93) E IMPEDIMENTO DE LICITAR E CONTRATAR COM A ADMINISTRAÇÃO (ART. 7º DA LEI 10.520/2002).**

I. Orientação do TCU. Suspensão temporária de participação em licitação e impedimento de contratar. Efeitos da penalidade não alcançam toda a Administração Pública Federal; incidem, apenas, sobre as relações jurídicas entre o apenado e o ente que aplicou a penalidade.

II. Inteligência do conceito de Administração no art. 87, III, da Lei 8.666/93. Semanticamente, no âmbito das autarquias e fundações públicas federais, refere-se ao ente (pessoa jurídica). Aplicação da “teoria do órgão” para solucionar a indeterminação do art. 6º, XII, da Lei nº. 8.666/93. Irrelevância da discussão sobre competência da autoridade para fins de delimitação dos efeitos jurídicos da sanção de suspensão temporária ou impedimento.

III. Impedimento do art. 7º da Lei 10.520/02. A vedação à participação de empresas em licitações e contratações em toda a Administração Pública Federal somente se dá se a penalidade houver sido aplicada por ente federal.

[...]

84. Importa referir, por oportuno, que a Advocacia-Geral da União, com o fim de solver as divergências do alcance dos efeitos das sanções aplicadas no âmbito das licitações, publicou, com efeito vinculante, a Orientação Normativa 49, de 25/04/2014, destacando:





**ORIENTAÇÃO NORMATIVA Nº 49, DE 25 DE ABRIL DE 2014**

"A APLICAÇÃO DAS SANÇÕES DE IMPEDIMENTO DE LICITAR E CONTRATAR NO ÂMBITO DA UNIÃO (ART. 7º DA LEI Nº 10.520, DE 2002) E DE DECLARAÇÃO DE INIDONEIDADE (ART. 87, INC. IV, DA LEI Nº 8.666, DE 1993) POSSUEM EFEITO EX NUNC, COMPETINDO À ADMINISTRAÇÃO, DIANTE DE CONTRATOS EXISTENTES, AVALIAR A IMEDIATA RESCISÃO NO CASO CONCRETO."

REFERÊNCIA: Art. 55, inc. XIII, art. 78, inc. I, arts. 87 e 88, Lei nº 8.666, de 1993; art. 7º, Lei nº 10.520, de 2002; Lei nº 9.784, de 1999; REsp 1148351/MG, STJ-MS 13.101/DF; e MS-STJ nº 4.002-DF.

Editada pela Portaria AGU nº 124, de 25 de abril de 2014, publicada no DOU I 2/5/2014, p.2-3

Vale repetir: A Procuradoria Federal junto ao Instituto Federal Catarinense adota minuta-padrão de editais para aquisições comuns, em pregão com ou sem SRP. Assim, recomenda-se que a origem adote a minuta-padrão, na medida em que o parecer jurídico está em consonância com as previsões lá constantes.

Ressalva-se, porém, que toda e qualquer alteração de relevância jurídica que se faça no modelo de minuta de edital ou nos demais modelos deve ser aprovada por esta Procuradoria, em complementação ao presente parecer, sob pena deste perder efeito, não se prestando, a partir daí, para cumprimento do art. 38, parágrafo único, da Lei nº 8.666/93.

*II. 18. Minuta de contrato*

85. No que se refere à minuta de contrato, antes de citar o art. 55, da Lei nº 8.666/93, que trata do seu conteúdo mínimo, é de se ressaltar a importância do cumprimento do art. 62, do mesmo diploma legal combinado com art. 15, do Decreto nº 7.892/2013.

86. Assim dispõe o art. 62, caput e § 4º, da Lei nº 8.666/93:

**Art. 62.** O instrumento de contrato é obrigatório nos casos de concorrência e de tomada de preços, bem como nas dispensas e inexigibilidades cujos preços estejam compreendidos nos limites destas duas modalidades de licitação, e facultativo nos demais em que a Administração puder substituí-lo por outros instrumentos hábeis, tais como carta-contrato, nota de empenho de despesa, autorização de compra ou ordem de execução de serviço.

[...]

§ 4º É dispensável o "termo de contrato" e facultada a substituição prevista neste artigo, a critério da Administração e independentemente de seu valor, nos casos de compra com entrega imediata e integral dos bens adquiridos, dos quais não resultem obrigações futuras, inclusive assistência técnica.

87. Em síntese, e com base no art. 62, caput e § 4º, da Lei nº 8.666/93, tem-se que a confecção prévia da minuta de contrato para posterior assinatura é obrigatória, em regra, quando o valor de item/grupo da licitação, ainda que conduzida sob a modalidade pregão, superar o limite legal de adoção da modalidade convite, a saber, R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais) de estimativa de custo, conforme leitura do caput do art. 62, ou, em qualquer caso, quando houver obrigação futura, conforme interpretação *contrario sensu* do art. 62, § 4º, *in fine*.





88. A exceção -- em que o contrato pode ser substituído por instrumento equivalente -- abriga aquisições de qualquer valor em que se preveja a pronta-entrega.
89. De se entender, ademais, que a entrega programada/parcelada de quantitativo requisitado -- como, por exemplo, 20 (vinte) mil pães requisitados que devem ser entregues duas vezes por dia, 200 pães em cada entrega -- constitui obrigação futura e exige a formalização de contrato, independentemente do objeto.
90. Vencida a questão atinente à obrigatoriedade do contrato, passa-se aos seus requisitos legais.
91. A minuta de contrato deve atender aos requisitos dos arts. 54 e, mormente, 55, da Lei nº 8.666/93, que assim dispõe:

**Art. 54.** Os contratos administrativos de que trata esta Lei regulam-se pelas suas cláusulas e pelos preceitos de direito público, aplicando-se-lhes, supletivamente, os princípios da teoria geral dos contratos e as disposições de direito privado.

§ 1º Os contratos devem estabelecer com clareza e precisão as condições para sua execução, expressas em cláusulas que definam os direitos, obrigações e responsabilidades das partes, em conformidade com os termos da licitação e da proposta a que se vinculam.

**Art. 55.** São cláusulas necessárias em todo contrato as que estabeleçam:

- I - o objeto e seus elementos característicos;
- II - o regime de execução ou a forma de fornecimento;
- III - o preço e as condições de pagamento, os critérios, data-base e periodicidade do reajustamento de preços, os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento;
- IV - os prazos de início de etapas de execução, de conclusão, de entrega, de observação e de recebimento definitivo, conforme o caso;
- V - o crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;
- VI - as garantias oferecidas para assegurar sua plena execução, quando exigidas;
- VII - os direitos e as responsabilidades das partes, as penalidades cabíveis e os valores das multas;
- VIII - os casos de rescisão;
- IX - o reconhecimento dos direitos da Administração, em caso de rescisão administrativa prevista no art. 77 desta Lei;
- X - as condições de importação, a data e a taxa de câmbio para conversão, quando for o caso;
- XI - a vinculação ao edital de licitação ou ao termo que a dispensou ou a inexigiu, ao convite e à proposta do licitante vencedor;
- XII - a legislação aplicável à execução do contrato e especialmente aos casos omissos;
- XIII - a obrigação do contratado de manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação.

92. A minuta de contrato padrão do Instituto Federal Catarinense costuma cumprir todos esses requisitos e ela se encontra disponível no sítio do Instituto Federal Catarinense. Na sua ausência, caberá a



**adoção da minuta padrão disponibilizada no sítio da AGU.**

93. É de se recomendar, apenas, a observância da redação adequada da cláusula de reajuste/revisão, que faz menção aos dispositivos do Decreto nº 7.892/2013 relativos à revisão, visto que tais dispositivos aplicam-se aos preços registrados na ata, e não aos preços contratados, em regra fixos e irreatáveis, aos quais se aplica, apenas, o art. 65, inciso II, alínea "d", da Lei nº 8.666/93.

94. Ademais, a administração deve ter cuidado para não confundir a garantia do produto com a garantia de execução do contrato, que também é cabível no caso de compras, conforme art. 56, da Lei nº 8.666/93.

### III. CONCLUSÃO

95. Isso posto, deve a abertura do processo licitatório, em cada caso, subordinar-se ao **atendimento das orientações constantes deste parecer**, sem prejuízo da necessidade de observância dos princípios e normas aplicáveis, de par com todas as cautelas de praxe.

96. Por se tratar de parecer referencial, os processos que guardarem relação inequívoca e direta com a abordagem aqui realizada poderão, doravante, dispensar análise individualizada, **desde que o setor competente certifique, de forma expressa, que a situação concreta se amolda aos termos desta manifestação, DEVENDO ESTA CERTIDÃO SER JUNTADA NOS AUTOS E FIRMADA TANTO PELOS SERVIDORES DO SETOR DE LICITAÇÕES E CONTRATO RESPONSÁVEL, COMO TAMBÉM PELO GESTOR RESPONSÁVEL.**

97. A persistência de dúvida de cunho jurídico deverá resultar na remessa do processo a esta Procuradoria Federal para exame individualizado, mediante formulação dos questionamentos jurídicos específicos, nos moldes da Ordem de Serviço Conjunta nº 01/GR/PF-IFC, de 28 de fevereiro de 2014.

98. Este é o parecer, registrado eletronicamente no SAPIENS da AGU.

Blumenau, 27 de janeiro de 2016.

IRINEU CLAUDIO GEHRKE  
PROCURADOR CHEFE

PROCURADORIA FEDERAL JUNTO AO INSTITUTO FEDERAL CATARINENSE

Atenção, a consulta ao processo eletrônico está disponível em <http://sapiens.agu.gov.br> mediante o fornecimento do Número Único de Protocolo (NUP) 00818000001201615 e da chave de acesso 8996a1f1



ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO  
PROCURADORIA-GERAL FEDERAL  
PROCURADORIA FEDERAL JUNTO AO INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E  
TECNOLOGIA CATARINENSE  
GABINETE DO PROCURADOR  
RUA DAS MISSÕES 100, PONTA AGUDA, BLUMENAU - SC, CEP 89051-000 - FONE: 47- 3331-7800  
BRASIL - PÁTRIA EDUCADORA

**DESPACHO n. 00056/2016/IFC/PFSC/PFIFCATARINENSE/PGF/AGU**

**NUP: 00818.000001/2016-15**

**INTERESSADOS: IFC - REITORIA E OUTROS**

**ASSUNTO: MANIFESTAÇÃO JURÍDICA REFERENCIAL**

1. Encaminhe-se à Magnífica Reitoria deste Instituto Federal Catarinense, pelas formas usuais, dando-lhe ciência do Parecer Jurídico Referencial 01/2016, esclarecendo sua aplicação para os casos em que específica, com vigência no âmbito do Instituto Federal Catarinense, solicitando a sua divulgação aos Gestores deste IFC, em especial àqueles com trato no setor de compras/contratações/licitações.
2. Feito isto, archive-se, dando-se a devida baixa no sistema de controle.

Blumenau, 27 de janeiro de 2016.

IRINEU CLAUDIO GEHRKE  
PROCURADOR CHEFE

PROCURADORIA FEDERAL JUNTO AO INSTITUTO FEDERAL CATARINENSE

Atenção, a consulta ao processo eletrônico está disponível em <http://sapiens.agu.gov.br> mediante o fornecimento do Número Único de Protocolo (NUP) 0081800001201615 e da chave de acesso 8996a1f1





ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO  
PROCURADORIA-GERAL FEDERAL  
PROCURADORIA FEDERAL JUNTO AO INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E  
TECNOLOGIA CATARINENSE  
GABINETE DO PROCURADOR  
RUA DAS MISSÕES 100, PONTA AGUDA, BLUMENAU - SC, CEP 89051-000 - FONE: 47- 3331-7800  
BRASIL - PÁTRIA EDUCADORA

**CERTIDÃO n. 00055/2016/IFC/PFSC/PFIFCATARINENSE/PGF/AGU**

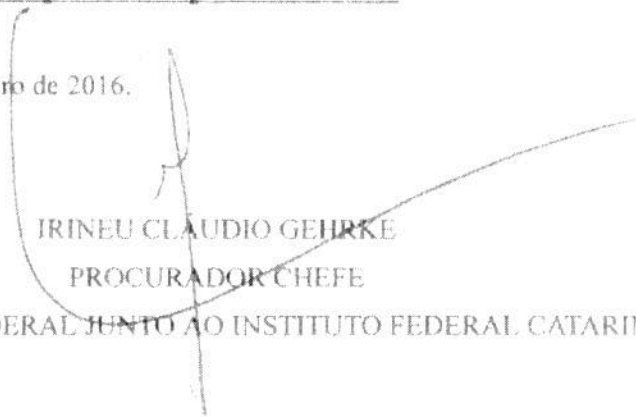
**NUP: 00818.000001/2016-15**

**INTERESSADOS: IFC - REITORIA E OUTROS**

**ASSUNTO: MANIFESTAÇÃO JURÍDICA REFERENCIAL 01/2016**

- 1 Ao Protocolo/distribuição da assessoria da Procuradoria Federal:
  - a) adotar as seguintes providências: a.1 ) Juntar o parecer emitido no processo físico encaminhado pela origem; a.2) Efetuar a paginação do processo; a.3) Arquivar o PA físico e o PA digital.
- 2 Satisfeito o item "1". **cumpra-se o despacho de fl. retro.**

Blumenau, 27 de janeiro de 2016.

  
IRINEU CLAUDIO GEIRKE  
PROCURADOR CHEFE

PROCURADORIA FEDERAL JUNTO AO INSTITUTO FEDERAL CATARINENSE

Atenção, a consulta ao processo eletrônico está disponível em <http://sapiens.agu.gov.br> mediante o fornecimento do Número Único de Protocolo (NUP) 0081800001201615 e da chave de acesso 8996a1f1